

Реализация проектов муниципально-частного партнерства

Декабрь 2017

1. ГЧП и Концессия в социальной сфере, объекты, субъекты.
2. Базовые модели реализации проектов (СГЧП и Концессия). Выбор модели.
3. Основные преимущества СГЧП
4. Подходы к структурированию проектов.
5. Краткий обзор проектов в социальной сфере
6. Презентация Центра ГЧП и его деятельности



1. ГЧП (МЧП) и Концессия в социальной сфере.

Объекты. Субъекты.

Государственно-частное партнерство урегулировано двумя Федеральными законами:

- Федеральный закон **№ 115-ФЗ** «О концессионных соглашениях».
- Федеральный закон **№ 224-ФЗ** «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Объекты относящимся к социальной сфере, реализация которых возможна, как на основании ФЗ-115 «О концессионных соглашениях» так и на основании ФЗ-224 «О государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве»:

- объекты здравоохранения, в том числе предназначенные для санаторно-курортного лечения;
- объекты образования;
- объекты культуры;
- объекты спорта.

Концедент (государство) и **концессионер** (частное юридическое лицо либо их объединение) для **соглашения ГЧП** – публичный партнер и частный партнер.

Публичным партнером может быть:

- Российская Федерация (от имени которой выступает Правительство РФ, уполномоченный Правительством РФ федеральный орган государственной власти);
- Субъект РФ (от имени которого выступает высший исполнительный орган региона, уполномоченный им региональный орган исполнительной власти);
- Муниципальное образование (от имени которого выступает глава муниципального образования, уполномоченный им орган местного самоуправления);

В Соглашении ГЧП не могут быть частным партнером:

- ГУПы;
- МУПы;
- Государственные и муниципальные учреждения;
- Коммерческие организации с долей контроля государства более 50%;
- Иностранное юридическое лицо;

2. Потребность и выбор модели реализации проектов.

Государственно-частное партнерства – это возможность преодолеть текущие проблемы и решить поставленные задачи. Качественное определение потребности приводит к необходимости выбрать решение. Каким способом эту потребность удовлетворить.

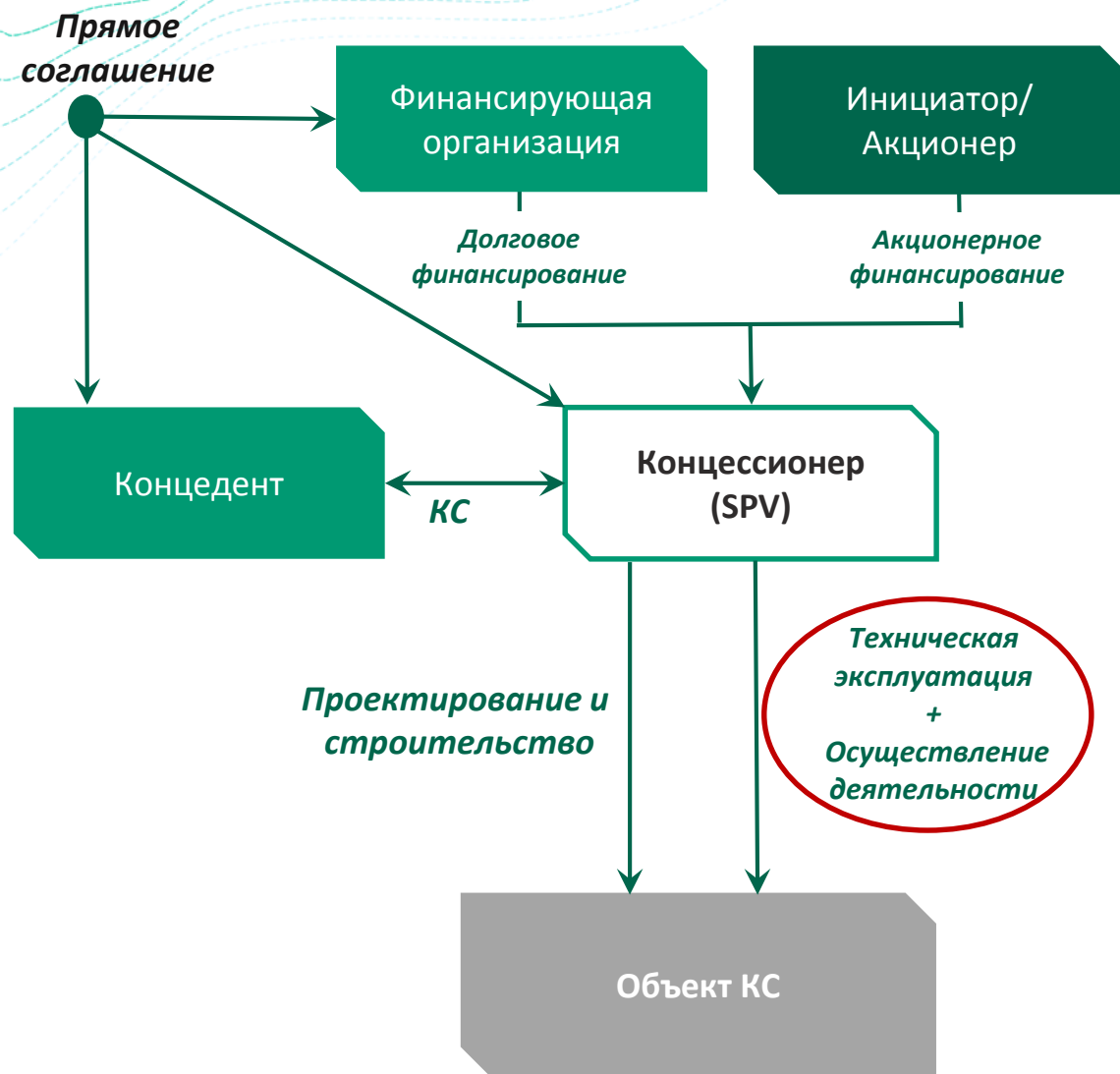
ФЗ-115 Концессионная модель

ФЗ-224 Соглашение государственно-частном партнерстве

Ключевые отличия концессии и Соглашения ГЧП:

- в рамках КС право собственности на объект всегда сохраняется за публичной стороной (концедентом);
- в рамках КС осуществление эксплуатации всегда возлагается на концессионера;
- в рамках СГЧП (СМЧП) осуществление эксплуатации может быть возложено на публичного партнера;
- в рамках СГЧП (СМЧП) право собственности на объект соглашения возникает у частного партнера.

Организационно-правовая схема: КС ФЗ-115



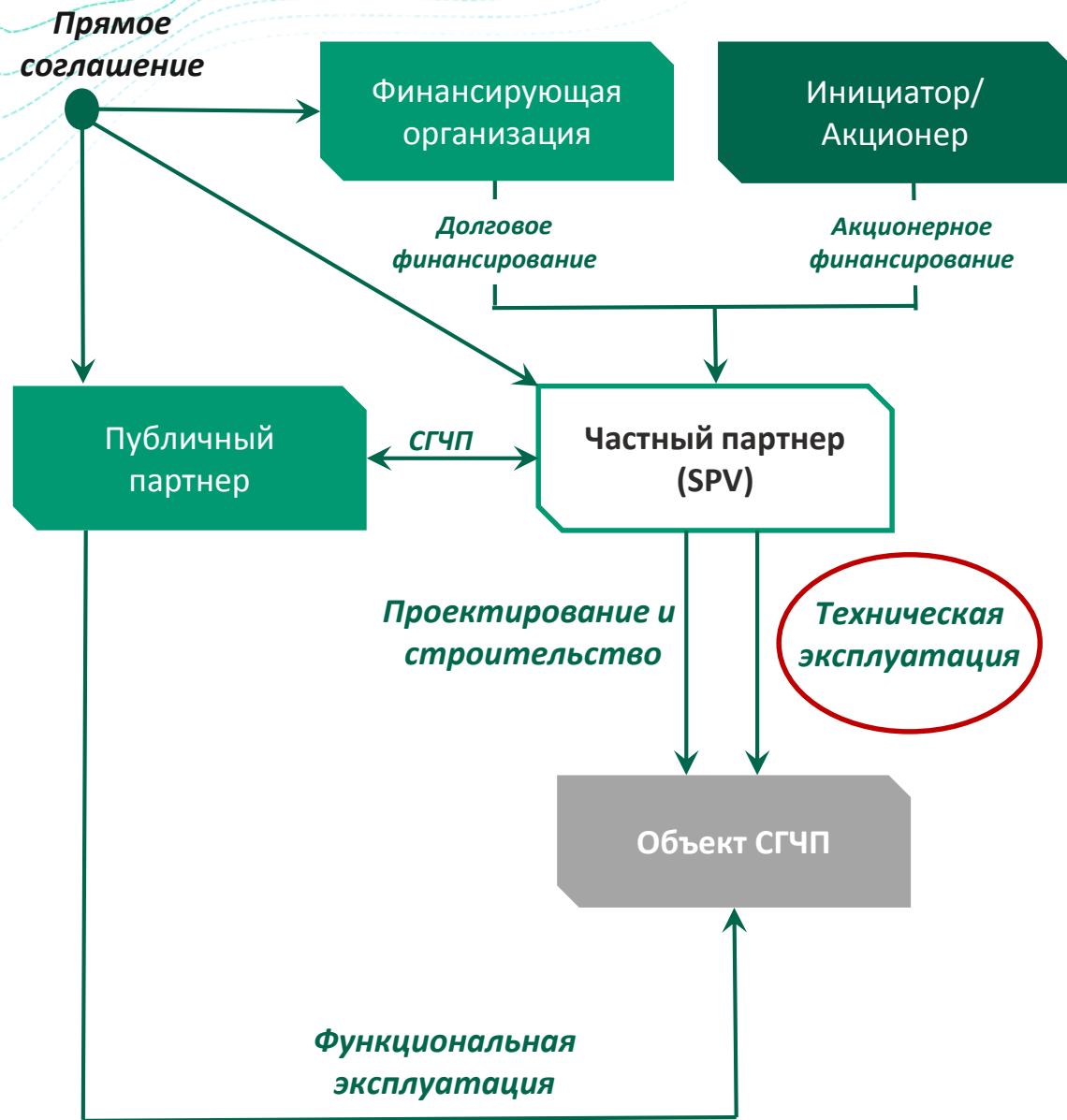
Концессионер:

- Проектирование, финансирование и строительство Объекта
- Техническое обслуживание и ремонт Объекта (техническая эксплуатация)
- Осуществление деятельности на Объекте (функциональная эксплуатация)
- Передача Объекта концеденту после окончания срока соглашения

Концедент:

- Предоставление земельного участка
- Софинансирование Проекта (Капитальный грант, Инвестиционный и Эксплуатационный платеж)
- Выплата компенсации расходов концессионера и кредиторам в случае досрочного расторжения соглашения.

Организационно-правовая схема: СГЧП ФЗ-224



Частный партнер:

- Проектирование, финансирование и строительство Объекта
- Техническое обслуживание и ремонт Объекта (техническая эксплуатация)
- Оказание услуг (опционально)
- Передача Объекта ПП после окончания срока СГЧП

Публичный партнер:

- Предоставление земельного участка
- Софинансирование Проекта (Капитальный грант, Инвестиционный и Эксплуатационный платеж)
- Оказание услуг (функциональная эксплуатация)
- Выплата компенсации расходов ЧП и кредиторам в случае досрочного расторжения СГЧП

Сравнительный анализ заключения соглашения по 115-ФЗ и по 224-ФЗ

Схема 1. Сравнительный анализ порядка заключения ГЧП/МЧП соглашений и концессионных соглашений с применением механизма частной инициативы

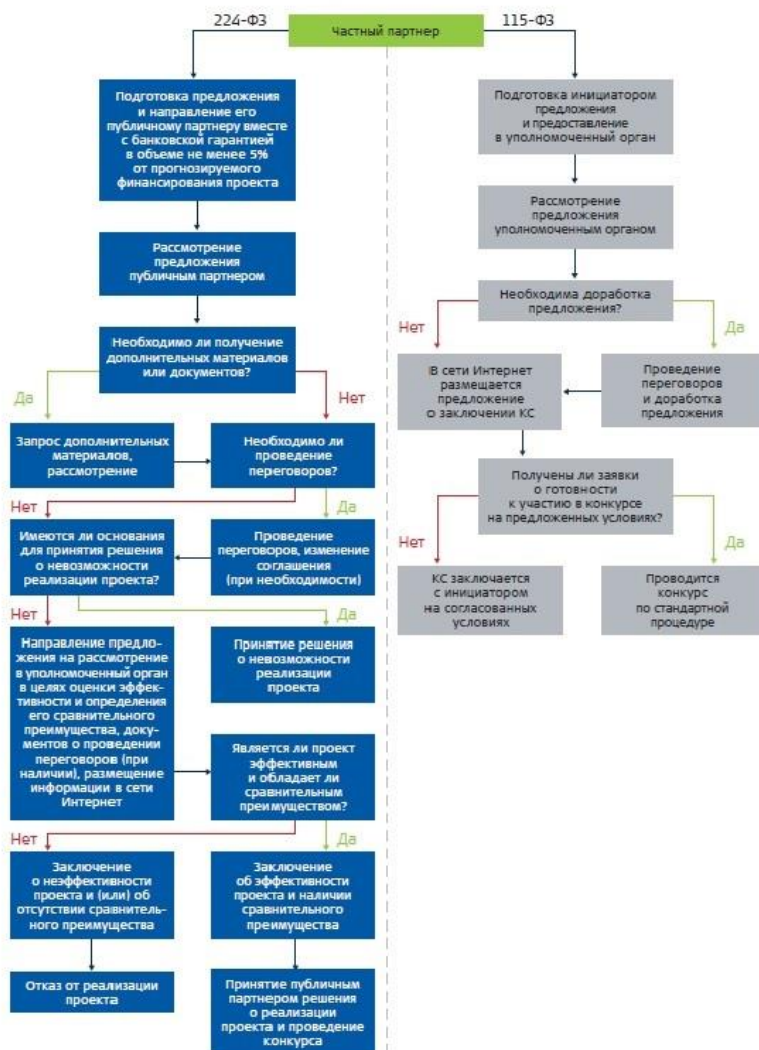
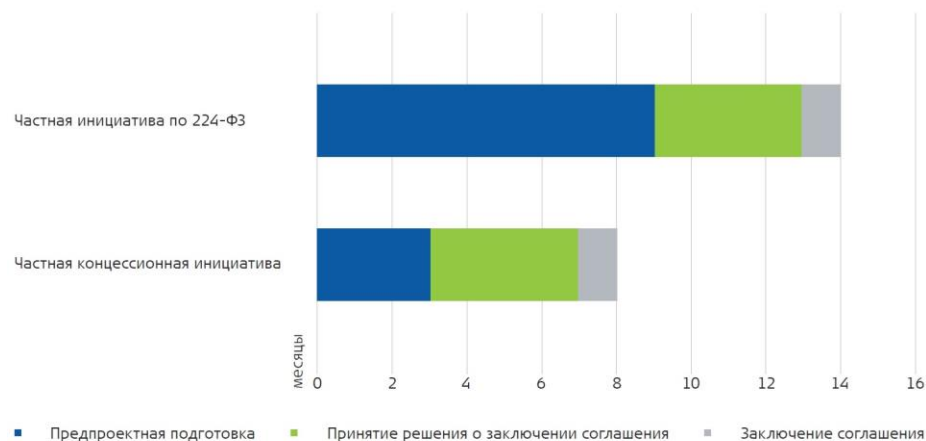


Схема 2. Сравнительный анализ сроков заключения соглашения по частной инициативе по 115-ФЗ и по 224-ФЗ



Преимущества СГЧП для публичного партнера (концедента) и частной стороны

Для публичной стороны	Для частной стороны
Возможность привлечь частного инвестора к финансированию создания объекта позволяет реализовывать инфраструктурные проекты даже в условиях отсутствия достаточного объема бюджетных средств без увеличения долговой нагрузки в текущем периоде	Закрепление условий взаимодействия с публичной стороной в рамках долгосрочного соглашения
Возможность объединения в рамках одного проекта различных этапов (проектирование, строительство и эксплуатация)	Возможность получения земельного участка, лесного участка, водного участка и (или) участка (иных водных, лесных и пр.) без торгов для целей реализации СГЧП (СМЧП)
Возможность приобретать не объект, а услугу за счет платежей, привязанных к объему и качеству ее оказания, что также способствует развитию конкуренции на рынке социально значимых услуг	Возможность софинансирования проекта публичной стороной, получения дополнительных гарантий (в т. ч. Минимальной доходности)
Возможность использовать ресурсы компетенции частного партнера (концессионера) для оказания социально значимых услуг, повышения их качества удовлетворенности потребителей, привлечения новых технологий	Возможность увеличивать свою выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и/или применения различных решений, снижающих затраты на этапе создания или эксплуатации
Передача части рисков по проекту частному партнеру (концессионеру)	Передача части рисков по проекту частному партнеру (концессионеру)
Снижение присутствия государства экономике	Закрепление в сферах деятельности, традиционно занимаемых государством

4. Подходы к структурированию проектов

Структурирование проекта ГЧП – важный и ответственный этап. На этом этапе осуществляются все подготовительные процессы, качество которых в конечном итоге отражается на реализации проекта.

Основными элементами структурирования являются:

- финансовое структурирование;
- юридическое структурирование;
- техническое структурирование.

Структурирование проекта может осуществляться как **публичной стороной**, так и **частной**.

4. Подходы к структурированию проектов

Финансирование проектов

Частное финансирование в проект ГЧП может быть привлечено из различных источников. Привлеченные средства включают в себя долговые обязательства в виде банковских кредитов, облигационных займов, займов от иных организаций и пр. Стоимость обслуживания долговых обязательств может быть как фиксированной, так и плавающей (например, привязанной к уровню инфляции).

Банковское кредитование

Бюджетное софинансирование

Прямые соглашения

Прямые соглашения

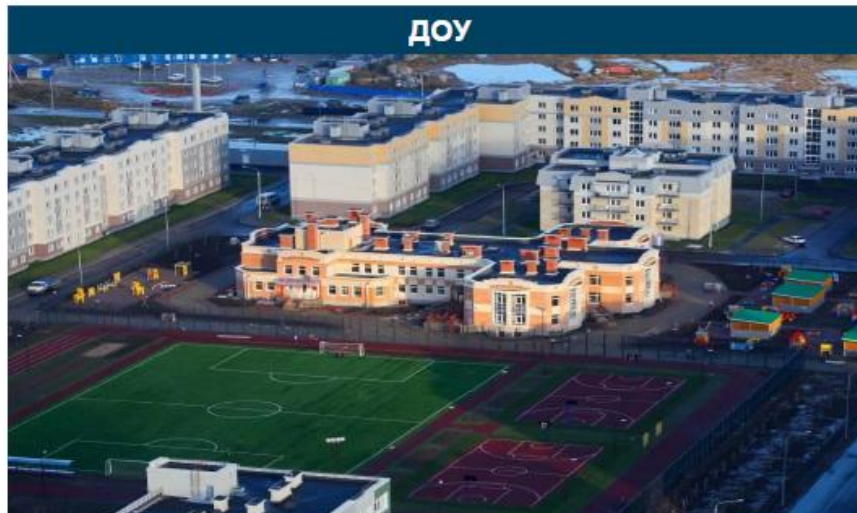
5.Примеры реализации социальных проектов в РФ

Строительство детских садов в нескольких регионах России

Описание Проектов

- Строительство детских садов с последующей продажей публичному партнеру в рассрочку по договорам купли-продажи
- Нормативно-правовая база – региональные законы о ГЧП
- Проекты реализуются в 3 регионах России:
 - Санкт-Петербург (СПб)
 - Томская область (ТО)
 - Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО)

ДОУ



География Проектов



Основные параметры Проектов

Регионы	СПб	ТО	ЯНАО
Стоимость объектов, млрд руб.	2,7	2,1	5,9
Число объектов	6	15	7
Срок СГЧП	12 лет	7 лет	7 лет
Рассрочка платежа	10 лет	5 лет	5 лет

Строительство общеобразовательных школ на основе частной инициативы в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга

Описание Проекта

- Проектом предусматривается проектирование, строительство и последующее техническое обслуживание 2 объектов начального и среднего общего образования в Адмиралтейском районе города Санкт-Петербурга
- Нормативно-правовая база – №224-ФЗ «О государственном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации...»
- Роль Банка – старший кредитор, сопровождение Проекта на этапах коммерческого и финансового закрытия в качестве финансового консультанта

Общеобразовательное учреждение



Статус проекта

- Направление ЧП предложения о реализации проекта (подача частной инициативы) – июнь 2017
- Подведение итогов проведения оценки эффективности проекта и его сравнительного преимущества – ноябрь 2017
- Принятие решения о реализации проекта и размещение решения в сети интернет – до конца 2017 года

Основные параметры Проекта

Бюджет проекта (без НДС)	2,5 млрд руб.
Капитальные затраты (без НДС)	2,2 млрд руб.
Объем собственных инвестиций	1 млрд руб.
Объем банковского финансирования	1,5 млрд руб.
Срок СГЧП	8,5 лет

Проект создания Регионального сосудистого центра в г. Мурманске

Описание Проекта

- Проект реализуется на основе №224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве...»
- В рамках СГЧП планируется реконструкция и техническое обслуживание здания приемного отделения Регионального сосудистого центра на базе ГОБУЗ «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина»
- ООО «Высокие медицинские технологии Север» – ЧП, проектная компания
- Статус проекта – 01.08.2017 ООО «ВМТ Север» подана частная инициатива
- Роль Банка: кредитор, финансовый консультант

Приемное отделение ГОБУЗ



Бизнес- модель Проекта

- Обязательства ЧП – проектирование, строительство, **техническая эксплуатация и ремонт** Объекта СГЧП
- Медицинские услуги оказывает **Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина**
- ЧП получает от Области компенсацию инвестиционных и эксплуатационных затрат

Основные параметры Проекта

Стоимость Проекта	2 691 млн руб
Капитальный грант	436 млн руб.
Срок СГЧП	8,5 лет
Инвестиционная фаза	2 года
Эксплуатационная фаза	6,5 лет
Источник возврата инвестиций	Платеж за доступность

Строительство нового реабилитационного центра в п. Коммунар

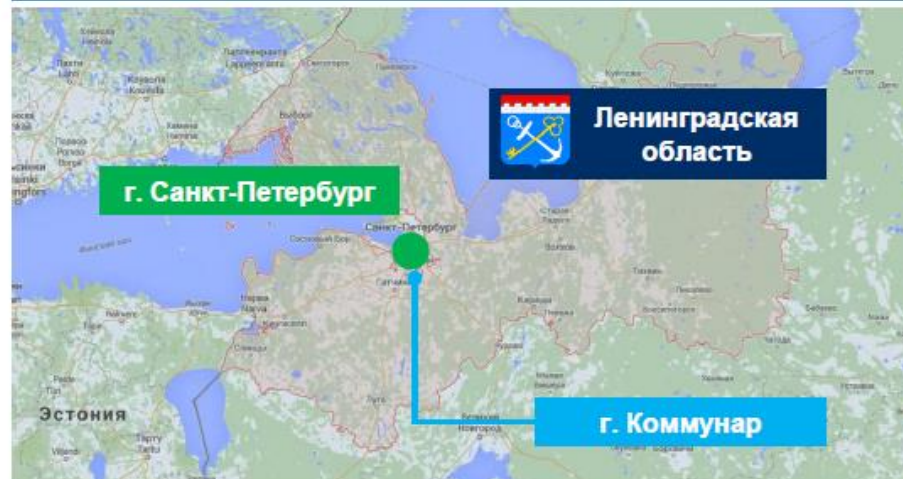
Описание Проекта

- Проект реализуется на основе №115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
- В рамках КС предусмотрена реконструкция объектов недвижимого имущества под объект здравоохранения «Ленинградский областной центр медицинской реабилитации» и его эксплуатация (в том числе оказание **медицинских услуг**)
- 21.02.2017 заключено КС
- Роль Банка ГПБ (АО): финансовый консультант

Бизнес-модель Проекта

- Обязательства ЧП – проектирование, строительство, **функциональная эксплуатация** и ремонт Объекта
- На эксплуатационной стадии предоставляется государственная поддержка в виде эксплуатационного платежа (МГД), инвестиционного платежа, а также процентного платежа
- Концессионер также осуществляет коммерческую деятельность в рамках реализации Проекта

Расположение объекта



Основные параметры Проекта

Стоимость Проекта	2,6 млрд. руб.
Инвестиционная фаза	Не более 3-х лет
Эксплуатационная фаза	23 года
Источники возврата инвестиций	МГД в рамках ОМС Коммерческая деятельность

6.0 центре компетенций ГЧП



ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ
ОБЛАСТИ



КОРПОРАЦИЯ
РАЗВИТИЯ
СРЕДНЕГО УРАЛА



ЦЕНТР КОМПЕТЕНЦИЙ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

АО «Центр компетенций ГЧП» (ЦК ГЧП) - специализированная компания, созданная

АО «Корпорация развития Среднего Урала», для разработки комплексных решений по реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства.

- Выступаем единым окном взаимодействия для участников проектов на принципах ГЧП – от идеи до сопровождения на стадии эксплуатации.
- Вместе с правительством Свердловской области реализуем стратегически важные проекты региона, которые отвечают на социальные и технологические вызовы будущего.
- Делаем возможным реализацию сложных и дорогостоящих проектов на основе соглашения ГЧП (ФЗ-224) или концессионного соглашения (ФЗ-115).

- **Оказание консалтинговых услуг, связанных с реализацией концессионных соглашений и проектов ГЧП**
 - Формирование, анализ и проработка портфеля проектов, которые можно реализовать в формате ГЧП;
 - Подготовка финансовой модели и оценка эффективности проектов;
 - Подготовка конкурсных процедур.

Основные проекты Центра в стадии подготовки или реализации:



- Подготовка предложения о заключении концессионного соглашения (частной инициативы) объекта туризма (гостиница и сопутствующие услуги в сфере туризма и организации отдыха граждан) в отношении ОКН – «Бывшая усадьба Железнова».
- Участие в качестве экспертной организации по вопросам реализации проектов строительства школ на территории Свердловской области на основе принципов и механизмов государственно-частного партнерства.
- Обследование систем и подготовка конкурсной документации для заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения МО г. Ревда.
- Консалтинговые услуги РСО по вопросам участия в концессионных проектах по объектам теплоснабжения.
- Участие в качестве экспертов в деятельности межведомственной экспертной группы по оказанию содействия органам местного самоуправления муниципальных образований при заключении и реализации концессионных соглашений в отношении систем коммунальной инфраструктуры на территории Свердловской области.