

**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ДОКЛАД
О НАРКОСИТУАЦИИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2019 ГОД**

*(утвержден на заседании антинаркотической комиссии
Свердловской области 16 марта 2020 года)*

Доклад о наркоситуации в Свердловской области за 2019 год

1. Характеристика субъекта Российской Федерации

Свердловская область находится внутри Евразийского континента в четвертом часовом поясе на стыке двух частей света – Европы и Азии, в пределах Уральского горного хребта – Северного и Среднего Урала, а также Восточно-Европейской и Западно-Сибирской равнин.

Протяженность территории с запада на восток – около 560 километров, с севера на юг – около 660 километров. Площадь территории Свердловской области составляет 194,3 тыс. квадратных километров.

По территории области проходит граница между Европой и Азией. Свердловская область граничит с семью субъектами Российской Федерации: на юге – с Курганской, Челябинской областями, юго-западе – с Республикой Башкортостан, на западе – с Пермским краем, на северо-западе – с Республикой Коми, на северо-востоке – с Ханты-Мансийским автономным округом, на востоке – с Тюменской областью.

Климат континентальный, средняя температура января от -16 до -20 градусов, средняя температура июля от +16 до +19 градусов, количество осадков – около 500 мм в год.

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 рабочих поселков и поселков городского типа, и 1837 сельских населенных пунктов.

В Свердловской области образовано 94 муниципальных образования: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений и 16 сельских поселений. Административным центром Свердловской области является город Екатеринбург.

Численность населения Свердловской области – 4 315 699 человек, из которых 84,9% (3 666 025 человек) городское население, 15,1% (649 674) – сельское. По половому признаку численность мужчин – 1 980 351, женщин – 2 335 348. Население области также можно разделить на три возрастные категории: моложе трудоспособного возраста – 849 064 человека, трудоспособного возраста – 2 337 774 человек и старше трудоспособного возраста – 1 128 861 человек.

В городах проживает 84 процента населения. Наиболее крупные города Свердловской области: Екатеринбург (численность – 1 526 903 человек), Нижний Тагил (351 417), Каменск-Уральский (167 765), Первоуральск (143 105), Серов (103 841).

В Свердловской области естественная убыль населения составила 8257 человек (АППГ 7800): родилось 50 254 ребенка (94,1% относительно уровня 2018 года) и умерло 58 511 человек (101,4% относительно уровня 2018 года). На 1000 человек населения коэффициент рождаемости составил 11,6 промиллей, а смертности – 13,5 промиллей.

Численность населения Свердловской области по полу и возрастным группам в динамике 2017-2019 годов (таблица 1)

Таблица 1

Категория населения	2017 год			2018 год			2019 год		
	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Все население	4 329 341	1 986 069	2 343 272	4 325 256	1 984 167	2 341 089	4 315 699	1 980 351	2 335 348
моложе трудоспособного возраста	827 782	424 345	403 437	841 741	431 426	410 315	849 064	435 502	413 562
в трудоспособном возрасте	2 400 067	1 247 008	1 153 059	2 367 093	1 230 857	1 136 236	2 337 774	1 215 384	1 122 390
старше трудоспособного возраста	1 101 492	314 716	786 776	1 116 422	321 884	794 538	1 128 861	329 465	799 396
Городское население	3 663 934	1 664 699	1 999 235	3 666 856	1 665 834	2 001 022	3 666 025	1 666 041	1 999 984
Сельское население	665 407	321 370	344 037	658 400	318 333	340 067	649 674	314 310	335 364

Величина прожиточного минимума на душу населения в IV квартале 2019 года составила 10 186 рублей в месяц, в том числе для трудоспособного населения – 10 871 рублей, пенсионеров – 8356 рублей и для детей – 10 688 рублей.

Среднемесячная заработная плата одного работника по всем организациям Свердловской области составила 40 900 рублей (106,7% относительно уровня 2018 года), при этом, для крупных и средних организаций Свердловской области – 45 483 рубля (в 2018 году – 42 524 рубля).

Высокий уровень оплаты труда отмечен в организациях, осуществляющих деятельность в области информации и связи (превышение среднеобластного значения на 35%), в производстве компьютеров, электронных и оптических изделий (на 27%), в металлургическом производстве (на 26%), в обеспечении электрической энергией, газом и паром (на 17%), в производстве напитков (на 14%), в производстве химических веществ и химических продуктов (на 13%), в транспортировке и хранении, производстве автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (на 11%) и ряде других.

В числе лидеров по темпам роста заработной платы в Свердловской области организации по производству автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (122,9% относительно уровня января-декабря 2018 года), производству лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (114%), производству химических веществ и химических

продуктов (111,7%), в области информации и связи (110,7%), производству строительных материалов (109,7%), производству машин и оборудования (109,5%), производству бумаги и бумажных изделий (108,4%), производству пищевых продуктов, деревообработке (108,3%).

По данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области в течение 2019 года в государственные казенные учреждения службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости) подано 406 202 заявления граждан о предоставлении государственных услуг, в том числе 145 058 заявлений о содействии в поиске подходящей работы.

С заявлением о предоставлении государственной услуги по информированию о положении на рынке труда обратилось 164 736 граждан и 13 573 работодателя.

Из числа лиц, обратившихся в органы службы занятости в поиске подходящей работы, признаны безработными 61 655 человек.

Численность граждан, снятых с регистрационного учета в целях поиска подходящей работы, составила 146 221 человек, из них наибольшую долю составляют граждане, снятые с регистрационного учета в связи с трудоустройством – 63,7%.

Общая численность граждан, не имеющих работу, но активно ищущих ее, классифицируемых по методологии Международной организации труда как безработные, по состоянию на 1 декабря 2019 года составила 84 300 человек (на 1 января 2018 года – 98 100 человек, на 1 января 2017 года – 108 600 человека).

Уровень общей безработицы по Свердловской области по состоянию на 1 декабря 2019 года составил 3,9% (на 1 января 2019 года – 4,7%, на 1 января 2018 года – 5%).

На 1 января 2020 года численность граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости Свердловской области, обратившихся в целях поиска подходящей работы, составила 25 779 человек, из них 25 326 человек – незанятые граждане (на 1 января 2019 года – 25 787 человека, на 1 января 2018 года – 31 952 человек). Численность безработных граждан на 1 января 2020 года составила 22 017 человек (на 1 января 2019 года – 21 726 человека, на 1 января 2018 года – 26 023 человек).

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2020 года составил 1,03% (на 1 января 2019 года – 0,97%, на 1 января 2018 года – 1,17%).

За 2019 год в центры занятости поступили сведения от 1777 организаций о состоявшихся и предстоящих увольнениях в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата 21 162 работников.

В центры занятости по состоянию на 1 января 2020 года поступили сведения от 59 организаций (со среднесписочной численностью работающих 12 890 человек) о введении режима неполной занятости для 2781 работника: неполное рабочее время работают 2390 человек; в простое по вине работодателя находятся 342 человека; предоставлены отпуска без сохранения заработной платы 49 работникам.

Согласно данным автоматизированной системы аналитической отчетности (далее – АСАО) за 2019 год на территорию Свердловской области через контрольно-пропускной пункт «Екатеринбург-аэропорт» 1 категории пограничного управления ФСБ России по Челябинской (далее – КПП «Екатеринбург-аэропорт») въехало 155 376 иностранных граждан (-7,8%, АППГ 168 494). При этом 81,6% въехавших иностранных граждан (126 720) – представители стран с безвизовым порядком въезда (АППГ 133 926). Из стран ЕврАзЭС (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия) въехали 50 049 иностранных граждан (АППГ 51 545) или 32,26% (АППГ 30,6%) от общего количества въехавших через КПП «Екатеринбург-аэропорт».

Лидерами по въезду на территорию региона традиционно остаются граждане Таджикистана – 45 117 человек или 29% от общего количества въехавших иностранных граждан (АППГ 51 231); на втором месте граждане Киргизии – 34 518 человек или 22,2% (АППГ 35 663); на третьем месте граждане Узбекистана – 24 115 человек или 15,5% (АППГ 23 190). Число въехавших граждан Узбекистана увеличилось на 4%.

Из стран с визовым порядком въезда въехало в регион 28 272 мигранта (АППГ 33 939). Абсолютные лидеры по въезду из стран с визовым порядком въезда – граждане Китая, которых с начала 2019 года въехало в регион 16 882 человек (АППГ 14 983), 10,9% от общего количества въехавших.

За 2019 год через КПП «Екатеринбург-аэропорт» выехало из региона 139 972 иностранных гражданина (-3,6%, АППГ 145 150), из них 80% (111 972), прибывших из стран с безвизовым порядком въезда (АППГ 112 684). Около 31,8% выехавших – представители стран ЕврАзЭС – 44 570 (АППГ 41 963). Иностранных граждан, прибывших из стран с визовым порядком въезда, выехало из региона 27 678 (АППГ 31 945).

По данным АСАО на 1 января 2020 года на территории Свердловской области находилось 126 656 иностранных граждан, из них свыше 43,3%

(54 830) имеют право на работу. Цель пребывания как «работа» при въезде в Российскую Федерацию указали 49% иностранных граждан (62 123); 26,5% мигрантов (33 505) прибыли с частной целью; 5,5% (7009) – для обучения.

По половозрастной характеристике иностранных граждан, находящихся в настоящее время на территории Свердловской области, стоит отметить, что 66,9% (84 743) – лица мужского пола, из них 16,7% – лица в возрасте до 18 лет (21 167).

В 2019 году сохранилось снижение количества иностранных граждан, проживающих в регионе по разрешению на временное проживание – 9315 человек (-18,6%, АППГ 11 436) и количества иностранных граждан, постоянно проживающих по виду на жительство – 11 321 (-12,4%, АППГ 12 930).

По данным АСАО с начала 2019 года количество фактов постановки на миграционный учет составило 381 501 (-4,2%, АППГ 398 281). Из них по месту жительства 17 911 (-2%, АППГ – 18 272).

Сняты с миграционного учета по месту пребывания и по месту жительства 356 292 иностранных гражданина (-2%, АППГ 363 505), из них 41 720 на основании решения органа миграционного учета при установлении факта фиктивной постановки на миграционный учет (+48,5, АППГ 28 098).

В 2019 году оформлено 1058 свидетельств участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (+5,7%, АППГ 1001), поставлено на учет 4328 соотечественников и членов их семей (+2,2% к АППГ; 4233).

За 12 месяцев 2019 года приняты положительные решения о приобретении гражданства Российской Федерации (прием, восстановление, признание) в отношении 8272 человек (+2,7%; АППГ 8052). Приобрели гражданство Российской Федерации 6582 человека (при этом 167 из них лица без гражданства), из них 5291 человек приведен к Присяге гражданина Российской Федерации.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.12.2018 № 832н «О распределении по субъектам Российской Федерации утвержденных Правительством Российской Федерации на 2019 год квот на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу и приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности» для Свердловской области установлена квота на 4193 рабочих места.

С начала 2019 года оформлено 3134 разрешения на работу иностранным гражданам (+2%, АППГ 3072), из них 108 высококвалифицированным специалистам (+8%, АППГ 100), 38 162 патента (-6,5%, АППГ 40 797), поступило 40 729 уведомлений о заключении (+29,5%, АППГ 31 461) и 31 166 уведомлений (+43,6%, АППГ 21 704) о расторжении трудовых или гражданско-правовых договоров.

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков

В Свердловской области с 2009 года отмечается снижение числа наркозависимых, состоящих на учете в наркологических учреждениях.

На 1 января 2020 года под наблюдением врачей психиатров-наркологов с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» находилось 5936 человек (-12,1%, АППГ 6751), в том числе женщин – 1185 (-13,8%, АППГ 1374) и несовершеннолетних – 18 (-30,77%, АППГ 26). Доля несовершеннолетних с диагнозом «наркомания» составила 0,3% (АППГ 0,39%).

В сравнении с 2018 годом не изменилась структура групп лиц, состоящих на учете у врача психиатра-нарколога с диагнозами «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» и «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями»: на первом месте потребители опиоидов – 3275 человек (-17,4%, АППГ 3965), на втором – потребители каннабиноидов – 844 человек (-14,9%, АППГ 992), на третьем – потребители психостимуляторов – 815 человек (-3,3%, АППГ 843).

В 2019 году сохранилась тенденция снижения общего количества лиц, наблюдающихся с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» – 3990 человек (-10,54%, АППГ 4460), в том числе женщин – 332 (-7,78%, АППГ 360) и несовершеннолетних – 133 (-28,11%, АППГ 185). Доля несовершеннолетних с диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» составила 3,3% (АППГ 4,15%).

Структура групп больных, зарегистрированных впервые с разными формами наркоманий, несколько изменилась. Большинство составили больные, употребляющие разные виды наркотиков и их сочетания – 254 (АППГ 222); второе место заняли больные с опишной зависимостью – 160 (АППГ 98); третье место, как и в предыдущий период, составили больные с зависимостью

от других психостимуляторов – 103 (АППГ 104)%; лица с зависимостью от каннабиноидов переместились на четвертое место – 88 (АППГ 135).

На фоне увеличения на 8% числа лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» – 605 (АППГ 560) зафиксировано снижение на 30% числа несовершеннолетних с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» – 7 (АППГ 10).

Стабильно снижается число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «потребление наркотических средств с вредными последствиями» (профилактическая группа) – 983 человек (-15,8%, АППГ 1167), из них 50 несовершеннолетних (-20,6%, АППГ 63).

С диспансерного учета в 2019 году в связи с выздоровлением (длительным воздержанием) снято 971 лицо, употребляющее наркотические средства (АППГ 1008).

В 2019 году отмечен рост числа смертельных отравлений наркотиками. По данным государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы» число смертельных отравлений наркотическими веществами составило 251 человек (+20,1%, 2018 год – 209, 2017 год – 325). Наибольший рост наблюдается в городах Екатеринбург и Первоуральск. По данным экспертиз в большинстве случаев смертельные отравления произошли от следующих видов наркотических средств: морфин, кодеин, РVP, фенobarбитал, метадон, героин.

Таким образом, статистические данные свидетельствуют о том, что в Свердловской области на фоне стабильного снижения количества лиц, наблюдающихся в наркологической службе, отмечено увеличение числа лиц с впервые в жизни установленным диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» во всех возрастных группах старше 18 лет.

С целью изучения наркоситуации в Свердловской области в декабре 2019 года методом массового анкетного опроса населения проведено социологическое исследование, в котором приняли участие 5000 жителей из 12 городов Свердловской области: г. Екатеринбург – 16% (800 человек) респондентов; г. Первоуральск, г. Каменск-Уральский, г. Нижний Тагил, г. Серове – по 14% (700 человек в каждом городе) от общего количества респондентов; г. Алапаевск, г. Ирбит, г. Полевской, г. Красноуфимск, г. Ревда, г. Североуральск, г. Тавда – по 4% (200 человек в каждом городе) от общего количества респондентов.

Актуальность проблемы наркомании выделяют менее половины респондентов, данная проблема занимает шестое место (из девяти) в списке значимости среди других социально-экономических проблем, после качества дорог, нехватки жилья, алкоголизма, качества медицинского обслуживания и безработицы. Стоит отметить, что по сравнению с опросом прошлого года, лидирующей ценностью для респондентов является здоровье, что подчеркивает низкую мотивацию на употребление наркотических веществ и высокую мотивацию на ведение здорового образа жизни.

Более четверти респондентов имеют осознанное отрицательное отношение к употреблению наркотических средств (25,6%). Также респонденты отмечают, что от потребления наркотиков их удерживают боязнь оказаться ненужными обществу (20,8%), полное привыкание (12,6%), ранняя смерть (11,5%) и опасность заболевания ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (10,5%). Стоит отметить, что половина респондентов не общается с людьми, употребляющими наркотические средства (50,8%).

Большинство респондентов (55,1%) отмечают, что проблема наркомании распространена, но не больше, чем везде. Очень распространенной считают данную проблему 23,6% опрошенных, а 1,8% совсем не распространенной.

Наиболее актуальными причинами распространения наркомании является моральная деградация общества и вседозволенность (44,3%), излишняя свобода, отсутствие организованного досуга (39,1%), влияние наркобизнеса и доступность наркотиков (33,2%), плохая работа правоохранительных органов (32,8%). Исходя из ответов респондентов, наиболее распространенными являются социальные и личностные причины. Слабость профилактической работы отметили наименьшее количество жителей области (17,6%). Из чего можно сделать вывод, что на территории Свердловской области ведется активная работа по профилактике зависимостей среди разных возрастных категорий населения.

Респонденты, которые потребляли (потребляют) наркотики, отметили, что впервые они попробовали наркотические средства в гостях у друзей, знакомых (39,9%), а также на улице, во дворе, в подъезде (22,5%), в клубах, на дискотеках (22,5%).

Также данная часть респондентов отметила, что впервые попробовали наркотические средства в возрасте 16-17 лет (42,3%), меньшее количество респондентов в возрасте до 12 лет (10,8%).

Основными причинами потребления наркотиков являются интерес (32,3%), желание испытать новые ощущения (28,1%) и за компанию (18%).

Самыми распространенными наркотическими средствами, по мнению респондентов, являются курительные: трава – 30,1% и соль – 28,8%, поскольку они недороги и легкодоступны. Немного меньше употребляют «героин» 18,2%.

Наиболее популярными каналами распространения наркотических средств, по мнению респондентов, являются знакомые места (38,4%), информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть Интернет) (32,3%), друзья (18,7%), знакомые (10,1%).

Стоит отметить, что 43,8% респондентов считают, что достать на сегодняшний день наркотики сравнительно легко. Треть респондентов (36,5%) не имеют представления о том, насколько трудно достать наркотики.

Оценочная распространенность употребления наркотиков в Свердловской области по данным социологического опроса напряженная (1,8%).

Респонденты отметили, что именно информационные ресурсы: лекции и беседы в учебных заведениях, физкультурные и спортивные мероприятия, публикации в интернете, специализированные сайты, а также тематические программы и фильмы позволяют эффективнее проводить профилактическую работу.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях

Наркологическая медицинская помощь в Свердловской области доступна всем категориям граждан и осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанными с употреблением психоактивных веществ» (далее – приказ № 1034н).

Организована трехуровневая система оказания медицинской помощи пациентам наркологического профиля (амбулаторный, стационарный этапы и этап медицинской реабилитации).

Амбулаторные приемы осуществляются в 58 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в 47 – организован прием детского населения.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики

в сфере здравоохранения» проведены мероприятия по модернизации наркологической службы. В 2019 году в наркологической службе работали 94 врача психиатра-нарколога. Количество штатных должностей врачей психиатров-наркологов составляет 171,0, число занятых должностей составило 159,75. Укомплектованность физическими лицами занятых должностей составляла 59,4%.

С целью укомплектования наркологической службы врачами психиатрами-наркологами учебным планом кафедры психиатрии, наркологии и психотерапии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный медицинский университет» Минздрава России предусмотрены курсы первичной специализации по профилю «психиатрия-наркология» и курсы повышения квалификации для врачей психиатров-наркологов по следующим направлениям: «Избранные вопросы наркологии», «Актуальные вопросы лекарственной терапии сочетанных форм психических расстройств и болезней зависимости», «Лечение и реабилитация в наркологии», «Основы поведенческой, когнитивной и когнитивно-поведенческой психотерапии». Кроме того, государственное автономное учреждение здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница» является клинической базой для практической подготовки обучающихся по следующим специальностям: психиатрия, психотерапия, психиатрия-наркология, что способствует повышению мотивации студентов на выбор профиля «психиатрия-наркология».

В государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении «Свердловский областной медицинский колледж» организованы курсы первичной подготовки, переподготовки и повышения квалификации для фельдшеров.

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 07.06.2019 № 1111-п, утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию наркологической службы Свердловской области, приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 01.10.2019 № 1955-п «Об улучшении кадрового обеспечения и переподготовке специалистов медицинских организаций Свердловской области, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология» утвержден План укомплектования кабинетов амбулаторного приема врачей психиатров-наркологов Свердловской области.

Основные направления деятельности наркологической службы ежегодно рассматриваются на заседаниях Антинаркотической комиссии Свердловской области.

В соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 18 апреля 2011 года, в Свердловской области реализуется комплексная межведомственная технология лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, с участием Министерства здравоохранения Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, а также с привлечением негосударственных реабилитационных центров.

Технология утверждена межведомственным приказом от 31.10.2014 № 1427-п/668/334 «Об утверждении комплексной технологии лечения, реабилитации и ресоциализации граждан, в том числе несовершеннолетних, потребляющих наркотические средства в немедицинских целях, в Свердловской области».

Данным приказом определены органы государственной власти Свердловской области, ответственные за обеспечение этапов технологии: лечение наркозависимых лиц и медицинская реабилитация наркозависимых лиц – Министерство здравоохранения Свердловской области; социальная реабилитация наркозависимых лиц, прошедших медицинскую реабилитацию – Министерство социальной политики Свердловской области и Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

Реализация первого и второго этапа реабилитации осуществляется в соответствии с Порядком оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», утвержденным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12.2015 № 1034н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «психиатрия-наркология», в котором прописана маршрутизация пациента с наркологическим расстройством на всех этапах оказания медицинской помощи; Порядком медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ, утвержденным приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 28.01.2014 № 81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими

и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ».

Наркологическая служба Министерства здравоохранения Свердловской области осуществляет лечебный и реабилитационный процесс при наркопатологии в соответствии с существующими потребностями и современными требованиями. Наличие всех необходимых звеньев позволяет обеспечить непрерывный и завершённый терапевтический процесс.

Медицинский аспект представляет собой многоэтапную систему наркологической помощи: амбулаторную помощь, стационарное лечение, включая неотложные мероприятия, и медицинскую реабилитацию.

По окончании медицинской реабилитационной программы выпускники готовы к дальнейшей социализации, к определению в сфере профессиональных интересов. Поэтому этап медицинской реабилитации реализуется с привлечением специалистов Министерства социальной политики Свердловской области, Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, некоммерческих организаций. Задача каждого участника реабилитационного процесса научить и обеспечить реабилитанта необходимым инструментарием для дальнейшей ресоциализации.

Развитие сегмента реабилитации в Свердловской области осуществляется с привлечением негосударственных организаций, осуществляющих реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача (далее – НКО).

В 2017 году в результате реорганизации государственных автономных учреждений здравоохранения Свердловской области (далее – ГАУЗ СО) «Областной наркологический диспансер» и «Областной специализированный центр медико-социальной реабилитации больных наркоманией «Урал без наркотиков»» образована ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница».

Коечный фонд наркологической службы Свердловской области составляет 738 коек, в том числе 115 реабилитационных. ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» имеет в своей структуре три стационарных наркологических отделения, общей коечной мощностью 145 коек, амбулаторно-поликлиническое отделение и филиал «Урал без наркотиков» (три стационарных отделения медицинской реабилитации, в Екатеринбурге, Карпинске и Каменске-Уральском) мощностью 115 коек, отделение профилактики наркологических расстройств, 1 наркологическое отделение с круглосуточным пребыванием (5 коек) и 10 мест дневного стационара.

Система получения сертификата на прохождение долгосрочного (амбулаторного, стационарного) курса медицинской реабилитации утверждена приказом Министерством здравоохранения Свердловской области от 28.01.2014 № 81-п «Об организации медико-социальной реабилитации лиц с психическими и поведенческими расстройствами, вызванными немедицинским употреблением психоактивных веществ».

В соответствии с данным приказом главные врачи государственных медицинских организаций, имеющих в составе кабинеты амбулаторного наркологического приема и стационарные наркологические отделения, организуют выдачу наркозависимым сертификатов на прохождение долгосрочного курса медицинской реабилитации в филиал государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница» «Урал без наркотиков» (далее – филиал «Урал без наркотиков»).

Для пациента сертификат бесплатен. Реабилитация осуществляется за счет средств областного бюджета путем субсидирования Министерством здравоохранения Свердловской области государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Областная наркологическая больница». Объем финансовых средств, выделенных в 2019 году на финансовое обеспечение сертификатов и фактическое финансирование сертификатов на реабилитацию и ресоциализацию наркопотребителей, составил 125 892,3 тыс. рублей. Стоимость одного сертификата на полный курс реабилитации – 437,1 тыс. рублей.

За 2019 год сертификат на прохождение стационарного курса медико-социальной реабилитации в филиал «Урал без наркотиков» получили 288 пациентов, 214 из них прошли полный курс реабилитации в отчетном году, 66 пациентов прервали курс досрочно. Курс реабилитации составляет от 6 до 12 месяцев, поэтому сведений о лицах, завершивших реабилитацию в 2019 году и находящихся в ремиссии более 1 года нет.

Реабилитационный потенциал Свердловской области поддерживается привлечением негосударственных организаций. Министерством здравоохранения Свердловской области в рамках своих полномочий, осуществляется ведение реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 17 июня 2015 года № Пр-1439ГС, на территории Свердловской области принято постановление Правительства Свердловской области от 03.03.2016 № 149-ПП «О мерах, направленных на поддержку негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача на территории Свердловской области». Данным постановлением Министерство здравоохранения Свердловской области назначено уполномоченным органом за ведение реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача.

Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 06.10.2017 № 1709-п (с изменениями от 03.04.2018 № 501-п) «О порядке формирования и ведения реестра негосударственных организаций Свердловской области, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача» (далее – приказ от 06.10.2017 № 1709-п) утвержден порядок формирования и ведения реестра, положение о комиссии по отбору НКО.

Согласно указанному приказу решение о включении либо об отказе во включении организации в реестр принимается на основании анализа представленных организацией документов и в соответствии с критериями и методами отбора. Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 04.03.2016 № 288-п (с изменениями от 15.08.2019 № 1567-п) «Об утверждении реестра негосударственных организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача» утвержден реестр НКО.

На 1 января 2020 года в реестр НКО входят 6 организаций: Ассоциация Урало-Сибирского региона «Урал без наркотиков»; автономная некоммерческая организация Православный центр медико-социальной реабилитации «Подвижник»; автономная некоммерческая организация «Центр социальной и психологической реабилитации «Уралец»; автономная некоммерческая организация «Белая трость»; некоммерческая организация

«Благотворительный фонд «Город без наркотиков», Свердловская региональная общественная организация «Попечительский совет «Возвращение».

В соответствии с приказом от 06.10.2017 № 1709-п для организаций, прошедших отбор, устанавливается режим инспекционного контроля 1 раз в 6 месяцев в целях подтверждения того, что НКО продолжает соответствовать требованиям системы отбора. В ходе контроля осуществляется анализ документов и выезды в НКО.

Сведения об организациях (учреждениях) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей (таблица 2).

Таблица 2

Наименование показателя		2018 год	2019 год	
Количество организаций (учреждений) осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		7	7	
в том числе	государственных	1	1	
	негосударственных	6	6	
	социально ориентированных некоммерческих организаций	*	0	
	коммерческих	*	0	
	из них	учредительными документами которых в качестве основных уставных целей, и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	7	7
		прошедших квалификационный отбор и включенных в региональный сегмент системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях	6	6
		прошедших добровольную сертификацию	0	-
		имеющих конфессиональную принадлежность	1	1
		в том числе	православную	1
	исламскую		0	-
иудейскую	0		-	
буддийскую	0		-	
	иную	0	-	
Количество реабилитационных коек в организациях (учреждениях) осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях		115	307	
В том числе:	государственных	115	115	
	негосударственных	*	192	
	социально ориентированных некоммерческих организаций	-	-	
	коммерческих	-	-	
	коммерческих	-	-	
Процент соотношения лиц с алкогольной/наркотической зависимостью, проходящих реабилитацию в организациях (учреждениях)		*	29/71	

* нет данных

Реализация программ реабилитации для несовершеннолетних лиц, допускающих употребление психоактивных веществ, в Свердловской области организована в государственном бюджетном учреждении Свердловской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Лад» (далее – Центр «Лад»). Здесь же проводится просветительская работа с родителями по формированию необходимых компетенций для преодоления

рисков употребления психоактивных веществ подростками в рамках проекта «Родительский университет».

Сведения о лицах, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей (таблица 3)

Таблица 3

Наименование показателя			2018 год	2019 год
Число лиц, прошедших реабилитацию в организациях (учреждениях), осуществляющих деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях			554	617
в том числе	в государственных организациях (учреждениях)		282	288
	из них	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	12	8
		мужчин от 18 до 30 лет	111	89
		женщин от 18 до 30 лет	14	8
	в негосударственных организациях		272	329
	из них	несовершеннолетних от 14 до 18 лет	8	3
		мужчин от 18 до 30 лет	*	309
		женщин от 18 до 30 лет	*	17
	из строки 1	на которых судом при назначении административного наказания была возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических		3
из них		несовершеннолетних от 16 до 18 лет	*	1
		мужчин от 18 до 30 лет	3	7
		женщин от 18 до 30 лет	*	1

* нет данных

Сравнительный анализ статистических данных реабилитационных центров за 4 года показал эффективность работы центра «Урал без наркотиков», организованной в соответствии с законодательством Российской Федерации (таблица 4).

Таблица 4

Период	Категория реабилитантов	Центр «Урал без наркотиков»	Негосударственные реабилитационные центры
2016 год	Поступили, чел.	316	414
	Окончили, чел.	209	299
	Прервали реабилитацию, чел.	103	114
2017 год	Поступили, чел.	291	508
	Окончили, чел.	219	383
	Прервали реабилитацию, чел.	76	215
2018 год	Поступили, чел.	289	516
	Окончили, чел.	208	272
	Прервали реабилитацию, чел.	75	195
2019 год	Поступили, чел.	288	643
	Окончили, чел.	214	219
	Прервали реабилитацию, чел.	66	308

По данным, представленным негосударственными реабилитационными центрами, ежегодно повышается процент досрочного завершения пациентами курса реабилитации и ресоциализации (с 28% в 2016 году до 48% в 2019 году),

что может говорить о недостаточной подготовленности сотрудников этих организаций и низком качестве оказываемых услуг.

В целях развития реабилитационного потенциала, повышения качества реабилитационных услуг, формирования толерантного отношения к людям, преодолевающим зависимость, обмена успешными практиками в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков 6-7 декабря 2019 года в городе Екатеринбурге состоялся I Международный конгресс людей, преодолевающих зависимость, с участием представителей НКО, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный педагогический университет», Свердловского областного родительского комитета, аппаратов Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

С 2015 года категория «граждане с наркотической или алкогольной зависимостью» учитывается при поддержке проектов НКО, организована работа по предоставлению на конкурсной основе из средств областного бюджета субсидий НКО по 15 направлениям, в том числе по направлению «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества без назначения врача».

В 2019 году во исполнение постановления Правительства Свердловской области от 12.01.2015 № 5-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям» по направлению «Формирование негосударственной системы комплексной реабилитации лиц без определенного места жительства, граждан с наркотической или алкогольной зависимостью и граждан, освободившихся из мест лишения свободы, включающей внедрение единой технологии от момента выявления и оказания неотложной помощи до решения вопроса о постоянном жизнеустройстве и ресоциализации в обществе» заключены 2 соглашения по предоставлению субсидий на реализацию социально значимых проектов НКО на общую сумму 950,0 тыс. рублей:

проект «Скажи наркозависимости – «Нет!» на сумму 500 тыс. рублей реализован автономной некоммерческой организацией «Центр социальной адаптации и реабилитации «Альтернатива»;

проект «Школа социального менеджера» на сумму 450 тыс. рублей реализован автономной некоммерческой организацией повышения социальной и деловой активности «Белая трость».

В рамках реализации проектов проведены индивидуальная и групповая работа психологов с лицами, преодолевающими зависимость, созависимыми, «круглые столы» по вопросам реабилитации и ресоциализации лиц,

преодолевающих наркотическую зависимость, инклюзивные тренинги (семинары), направленные на получение навыков волонтерства, организации социальных проектов, а также на получение прикладных знаний, необходимых участникам проектов для дальнейшего жизнеустройства, участие в качестве тренеров граждан с инвалидностью по слуху или по зрению.

Органы службы занятости Свердловской области являются одним из непосредственных участников процесса социальной реабилитации наркозависимых лиц путем содействия им в трудоустройстве.

В целях ресоциализации наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации, организовано взаимодействие государственных казенных учреждений службы занятости населения Свердловской области (далее – центры занятости) с реабилитационными центрами в рамках соглашений о совместной деятельности.

На этапе социализации наркозависимых лиц важным является подготовка к выходу на рынок труда, поиску работы и трудоустройству. Работа специалистов службы занятости по данному направлению проводится в различных формах:

информирование лиц, проходящих курс реабилитации в реабилитационных центрах, об услугах службы занятости, о порядке обращения граждан в центр занятости, о наличии вакантных и вновь создаваемых рабочих местах, в том числе и в других регионах с предоставлением жилья;

проведение групповых и индивидуальных профориентационных занятий с лицами, проходящими курс реабилитации;

предоставления информации о возможности профессионального обучения в центрах занятости.

В 2019 году центрами занятости совместно с реабилитационными центрами проведено 43 мероприятия, в которых приняли участие 511 реабилитантов, из них 228 человек получили услуги по профориентации, 423 человека проинформированы о положении на рынке труда, правах и гарантиях граждан в области занятости населения.

В целях содействия трудоустройству реабилитантов в рамках государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, реализуется мероприятие по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по оборудованию (оснащению) созданных (выделенных) рабочих мест для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации (далее – субсидии). Субсидии предоставляются центрами занятости

работодателям, подавшим заявку и соответствующим условиям и критериям предоставления субсидий, в размере фактически произведенных затрат, но не более 77 980 рублей за одно рабочее место.

Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Свердловской области от 15.02.2012 № 122-ПП «О реализации отдельных полномочий Свердловской области в области содействия занятости населения».

За период реализации указанного мероприятия в Свердловской области сформировалась модель взаимодействия при содействии трудоустройству реабилитантов, участниками которой являются центры занятости, реабилитационные центры и работодатели, готовые принять на работу реабилитантов.

Взаимодействие организовано в рамках соглашений:

между центром занятости и реабилитационным центром о совместной деятельности;

между реабилитационным центром и работодателем о трудоустройстве реабилитанта с организацией стажировки;

между работодателем и центром занятости о предоставлении субсидии.

Обязательными условиями предоставления субсидии работодателю являются:

наличие договора между работодателем и реабилитационным центром о трудоустройстве реабилитанта с организацией стажировки;

трудоустройство реабилитанта на оборудованное рабочее место;

обязательство работодателя зарезервировать оборудованное рабочее место не менее чем на год с даты первичного трудоустройства реабилитанта.

В 2019 году субсидии на сумму 112,08 тыс. рублей предоставлены двум работодателям, которыми оборудованы (оснащены) 2 рабочих места для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

В учреждениях уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России), расположенных на территории Свердловской области, реализуется комплекс мер по лечению и реабилитации (восстановлению) лиц, потребляющих наркотические средства, включающий психологические, педагогические, профессионально-трудовые, юридические, медицинские меры, направленные на восстановление нарушенных функций организма, трудоспособности, общественной ценности, личностного и социального статуса.

В филиалах федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 66 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – МСЧ-66) организовано регулярное медицинское наблюдение за больными «наркоманией». Для выявления потребителей наркотиков врачи-

наркологи и психологи проводят индивидуальные беседы с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными. По прибытии в исправительное учреждение осужденные с установленной наркотической зависимостью ставятся на диспансерный учет врача-психиатра, либо врача-психиатра-нарколога. Весь период отбывания наказания такие осужденные находятся на диспансерном учете. В случае если влечение к потреблению наркотиков сохраняется, осужденный может на добровольных началах пройти курс лечения от наркомании в специализированном лечебно-исправительном учреждении (далее – ЛИУ). Все лица с наркотической зависимостью информируются о возможности направления в реабилитационные центры после отбытия наказания.

В 2019 году на учете состояло 901 осужденных, с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» (АППГ 1057). Доля больных наркоманией, состоящих на диспансерном учете пенитенциарных учреждений, составляет 3,8% от общего числа осужденных, отбывающих наказание (23 989, АППГ 26 640). Из общего количества больных наркоманией 9,9% составляют женщины (89, АППГ 248), несовершеннолетние составляют 3,4% (31, АППГ 22).

С диагнозом «потребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями» зарегистрировано 124 человека (АППГ 143), из них лиц в возрасте до 18 лет нет (АППГ 7).

Количество больных наркоманией стабильно снижается: в 2014 году на диспансерном учете состояли 715 человек, в 2015 году – 892, в 2016 году – 1 246, 2017 год – 1793, 2018 год – 1057, 2019 – 901.

Лица, которым судом назначены медицинские меры, в виде амбулаторного принудительного наблюдения и лечения, соединенного с исполнением наказания, направляются для дальнейшего отбывания наказания и лечения в федеральное казенное учреждение (далее – ФКУ) «ЛИУ № 2 Управления ФСИН России по Омской области».

По состоянию на 31 декабря 2019 года в исправительных учреждениях Главного управления ФСИН России по Свердловской области (далее – ГУФСИН), содержалось 117 подозреваемых, обвиняемых и осужденных, состоящих на профилактическом учете, как склонные к употреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих препаратов и алкогольных напитков.

В ФКУ «Кировградская воспитательная колония ГУФСИН по Свердловской области» (для несовершеннолетних) на указанном выше профилактическом учете состоит 1 осужденный, с которым проводится общая и индивидуальная профилактика. Осужденных, проходящих принудительное лечение, в учреждении нет.

Ведомственными нормативными актами установлен порядок постановки осужденных на профилактический учет, а также регламентирован комплекс мероприятий по усилению надзора за данной категорией.

Важной составляющей работы по противодействию наркотизации является индивидуальная профилактическая работа с осужденными. В филиалах МСЧ-66 врачами психиатрами, наркологами, терапевтами, средним медицинским персоналом ведется постоянная работа с осужденными по пропаганде здорового образа жизни, в том числе разъяснение вреда употребления наркотических средств и психотропных веществ. Выпускаются бюллетени по антинаркотической тематике.

Деятельность сотрудников отделов безопасности (режима) по профилактике правонарушений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, связана с выявлением лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и принятием к ним мер превентивного характера с целью не допустить реализации этих намерений (на стадии обнаружения умысла). Профилактическая работа с данной категорией осуществляется путем всестороннего изучения личности осужденного, его криминальных связей, характера, привычек, наклонностей, мотивации негативного поведения и высказываний, проведения индивидуальных бесед, разъяснения осужденным пагубности допускаемых ими правонарушений, а также возможных последствий.

Согласно распоряжению ФСИН России от 21.02.2018 № 52-р в федеральных казенных учреждениях «Исправительная колония № 3 ГУФСИН по Свердловской области», «Исправительная колония № 6 ГУФСИН по Свердловской области», «Исправительная колония № 10 ГУФСИН по Свердловской области», «Исправительная колония № 47 ГУФСИН по Свердловской области» внедрена ведомственная программа социально-психологической работы в отношении лиц, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, разработанная с учетом положительного опыта учреждений ФСИН России по Красноярскому краю, Иркутской и Архангельской областей, созданы отряды социально-психологической работы (далее – ОСПР) для осужденных, имеющих алкогольную и наркотическую зависимость с целью организации эффективной работы с данной категорией лиц.

Медицинская реабилитация реализуется и проводится в соответствии с Программой развития медико-социальной реабилитации лиц, страдающих наркологическими заболеваниями, в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), утвержденной распоряжением ФСИН России от 26.04.2012 № 321-р.

Программа социально-психологической работы с осужденными проходит в три этапа. Первый этап включает подготовительную и мотивационную работу. Второй (основной) этап включает в себя проведение с осужденными комплекса мероприятий по направлениям деятельности, направленным на формирование у осужденных ответственного отношения к будущему без употребления алкоголя и наркотиков. Основной этап работы с осужденными проходит в ОСПР. Третий (заключительный) этап: стабилизация, поддержка и сопровождение.

Также в УИС для осужденных организован показ видеороликов с целью профилактики потребления психоактивных веществ (далее – ПАВ), мотивации на участие в программе и формирование позитивного отношения к работе в ОСПР.

Необходимо отметить, что работа сотрудников учреждения во взаимодействии с представителями волонтерского движения «Возвращение» проходит успешно. Работа в ОСПР формирует у осужденных умение обсуждать, осознавать проблемы, связанные с употреблением ПАВ, помогает в построение иного, позитивного, опыта взаимодействия со средой. У осужденных, прошедших курс программы ОСПР, формируется психологическая осознанная предпосылка для формирования и развития новых конструктивных форм поведения, ответственного отношения к будущему без употребления алкоголя и наркотиков, осознанной жизни свободной от ПАВ.

Осужденных к наказаниям без лишения свободы, совершивших преступления и правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, признанных больными наркоманией, контролирует федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области» (далее – УИИ).

За 2019 год по учетам УИИ прошли 4949 осужденных, за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (АППГ – 4742), в том числе 44 несовершеннолетних (АППГ – 63): 414 осужденных (АППГ 410), имеющих обязанность пройти курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию, из них 9 несовершеннолетних (АППГ 11).

При исполнении приговоров в отношении осужденных, признанных больными наркоманией, филиалы УИИ в 2019 году руководствовались совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.07.2015 № 169/425н «Об утверждении порядка осуществления контроля за соблюдением условий отсрочки отбывания наказания осужденным, признанным в установленном порядке больными наркоманией».

С осужденными данной категории сотрудниками филиалов УИИ проводится воспитательная и профилактическая работа: не реже одного раза

осуществляют проверку по месту жительства, работы, учебы с целью контроля за его поведением; ежемесячные воспитательные беседы, не реже одного раза в квартал осуществляют проверку на предмет привлечения к административной и уголовной ответственности, оказывают помощь в трудоустройстве, в восстановлении документов, беседы с родственниками, оказании психологической и юридической помощи. Ежемесячно запрашивают информацию в медицинском учреждении.

С 2017 года действует двухсторонний договор между УИИ и ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (далее – договор), который определяет порядок взаимодействия в вопросах оказания наркологической помощи осужденным и информационного обмена по обеспечению исполнения осужденными, признанными больными наркоманией, возложенных на них судами в рамках статьи 72.1. УК РФ обязанностей по прохождению лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации.

Осужденные без изоляции от общества, признанные больными наркоманией, имеют возможность пройти лечение в условиях амбулаторно-поликлинического отделения, дневного стационара и круглосуточных стационаров ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», по окончании которого пациентам предлагается курс реабилитации в амбулаторных условиях (включающий психокоррекционную работу: индивидуальную и (или) групповую психотерапию) или в условиях отделений медицинской реабилитации (г. Екатеринбург, г. Карпинск, г. Каменск-Уральский). Условия проведения, вид лечения и реабилитации определяются врачом психиатром-наркологом в каждом случае индивидуально в рамках стандартов медицинской помощи по профилю «наркология», утвержденных приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В процессе прохождения стационарной реабилитации осужденного медицинская организация периодически информирует УИИ о подтверждении факта нахождения осужденного в реабилитационном центре, наличии или отсутствии случаев уклонения осужденного от прохождения курса реабилитации.

После прохождения лечения и медико-социальной реабилитации, осужденные состоят на учете филиалов УИИ до окончания периода ремиссии, который составляет не менее 2 лет. В случае положительной ремиссии, подтвержденной лечащим врачом и с учетом поведения осужденного, филиалы УИИ направляют в суд представление об освобождении осужденного от отбывания наказания или оставшейся части наказания.

Начальники филиалов УИИ участвуют в работе антинаркотических комиссий органов местного самоуправления.

В целях выявления фактов раннего семейного неблагополучия, принятия мер к родителям или иным законным представителям, в том числе замеченным

в употреблении наркотических средств, недопущения с их стороны противоправных посягательств в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции или одурманивающих веществ, склонения их к потреблению наркотических средств или одурманивающих веществ, предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних, филиалы УИИ принимают участие в межведомственных Всероссийских профилактических акциях «Семья без наркотиков», «Сообща, где торгуют смертью».

В 2019 году во взаимодействии с Региональным общественным фондом помощи различным категориям населения Свердловской области «Новая жизнь», для осужденных проведены коллективные лекции по вопросам профилактики социально-значимых заболеваний и тестирование на такие заболевания экспресс-методом.

В рамках проведения акции «Единый день профилактики» сотрудниками филиалов УИИ совместно с сотрудниками территориальных отделов полиции и другими субъектами профилактики, в течение 2019 года проведены беседы с обучающимися в образовательных организациях о недопустимости употребления наркотических средств, психоактивных веществ, в том числе:

в марте 2019 года сотрудниками Красноуфимского межмуниципального филиала УИИ проведена профилактическая беседа в Красноуфимском многопрофильном техникуме на тему: «Скажи, где торгуют смертью»;

01.08.2019 представители Карпинского межмуниципального филиала УИИ приняли участие в праздничном концерте отделения филиала «Урал без наркотиков» ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница»;

04.09.2019 на базе Красноуральского филиала УИИ региональным общественным фондом Свердловской области «Новая жизнь» проведено консультирование и экспресс-тестирование осужденных на ВИЧ-инфекции;

07.10.2019 в Верхнепышминском межмуниципальном филиале УИИ в рамках профилактики ВИЧ-инфекции, состоялась встреча с представителями регионального общественного фонда Свердловской области «Новая жизнь»;

21.11.2019 начальником Лесного межмуниципального филиала УИИ в рамках проекта «Общение без границ» проведена встреча с врачом-наркологом по теме: «Это только твой выбор». Всего приняло участие 14 подростков, в том числе несовершеннолетний, состоящий на учете в филиале;

23.12.2019 с осужденными, состоящими на учете Нижнетагильского межмуниципального филиала УИИ, специалистами Ассоциации Урало-Сибирского региона «Урал без наркотиков» была проведена мини-лекция в формате диалога о первичной профилактике употребления наркотических средств и профилактике ВИЧ.

Контроль за исполнением лицом возложенной судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотиков без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, осуществляет Управление по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – Управление по контролю за оборотом наркотиков).

За 2019 год в учреждения здравоохранения поступило 1532 постановления судов по делам об административных правонарушениях. По ним обратилось на прием к врачу 1182 человека, из них прошли диагностику 1154 человека, имеют наркологический диагноз 1106 человек, что составило 95,8% от числа продиагностированных. Из них закончили лечение/реабилитацию 145 человек (13,1%), 607 пациентов продолжают наблюдение – это 55%. 93 человека прервали диагностику и лечение (8,4%).

Кроме того, в 2019 году по постановлениям судов по делам об административных правонарушениях предыдущих лет продолжили лечение/реабилитацию/другие профилактические мероприятия 396 человек, закончили лечение/реабилитацию 301 человек, прервали лечение/реабилитацию/другие профилактические мероприятия 425 человек.

При работе с правонарушителями принимаются превентивные меры по побуждению потребителей наркотиков пройти диагностику и профилактические мероприятия, в том числе путем проведения с ними профилактических бесед о важности медико-социального восстановления, разъяснения положений уголовного и административного законодательства Российской Федерации, включая нормы статьи 6.9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Указанные меры оказывают влияние на увеличение количества явок привлеченных к административной ответственности лиц в медицинские организации для исполнения обязанностей, возложенных на них судами.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (в первую очередь по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры)

Повышение эффективности системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики в целях снижения спроса на наркотики, является одной из задач, стоящей перед органами государственной власти Свердловской области.

Организация работы по профилактике наркомании, алкоголизма и пропаганде здорового образа жизни среди обучающихся образовательных организаций, расположенных на территории Свердловской области, выстраивается в соответствии с:

Комплексным планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – Комплексный план);

распоряжением Правительства Свердловской области от 26.02.2018 № 80-РП «Об утверждении Межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018–2020 годы»;

комплексной программой Свердловской области «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2017 № 556-ПП.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность 1138 общеобразовательных организаций, в которых получают образование 500 382 обучающихся в возрасте от 6,5 до 18 лет. Из них муниципальных – 1014, государственных – 108, негосударственных – 16. Количество работающих психологов – 646 специалистов, социальных педагогов – 379 специалистов.

Таким образом, на одного профильного специалиста приходится 488 обучающихся.

С целью поэтапного введения в образовательных организациях Свердловской области штатных должностей педагогов-психологов Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство образования) разработаны и направлены в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, методические рекомендации по формированию примерной штатной численности муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций Свердловской области. Вопрос укомплектованности образовательных организаций педагогами-психологами в соответствии с установленными нормативами численности обучающихся (воспитанников), приходящихся на 1 педагога-психолога, находится на особом контроле Министерства образования. Ежегодно Министерством образования проводятся собеседования с главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам развития образования и усиления воспитательной работы, в ходе которых обсуждаются вопросы о принятых мерах по кадровому обеспечению муниципальных образовательных организаций.

В Свердловской области созданы условия для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических

работников в целях получения ими компетенций, необходимых для сохранения и укрепления психологического и психического здоровья и развития обучающихся, оказания им психологической помощи и поддержки, содействия в трудных жизненных ситуациях, в позитивной социализации. Решение данной задачи обеспечивается реализацией в Свердловской области регионального проекта «Педагогические кадры XIX века» национального проекта «Образование», предусматривающего непрерывность психолого-педагогического образования в соответствии с персонифицированными траекториями профессионального развития педагогических работников.

Министерством образования организовано взаимодействие с образовательными организациями высшего образования по вопросам подготовки и переподготовки специалистов по направлению психолого-педагогического образования: федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Уральский государственный педагогический университет» (далее – УрГПУ), федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Российский государственный профессионально-педагогический университет», а также с государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования Свердловской области «Институт развития образования» (далее – ГАОУ ДПО СО «ИРО»), по развитию системы психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних через центры психолого-медико-педагогической помощи.

Кроме того, в рамках исполнения государственного задания на базе государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (далее – Центр «Лад») в 2019 году реализованы 4 программы повышения квалификации психологического содержания, обучение по которым прошли 450 педагогических работников; на базе ГАОУ ДПО СО «ИРО» реализована 1 программа профессиональной переподготовки, 11 программ повышения квалификации психологического содержания, обучение по которым прошли соответственно 25 и 625 педагогических работников области. В государственном задании на 2020 год ГАОУ ДПО СО «ИРО» также предусмотрена организация курсов повышения квалификации специалистов, оказывающих услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям.

В рамках исполнения своих полномочий по раннему выявлению незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ

обучающимися Министерство образования ежегодно организует проведение процедуры социально-психологического тестирования обучающихся образовательных организаций Свердловской области, направленной на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее – СПТ-тестирование). Порядок проведения СПТ-тестирования определен приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.06.2014 № 658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования». Обязательства по проведению тестирования в образовательных организациях закреплены частью 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Всего по области в 2019/2020 году по предварительным данным подлежало СПТ-тестированию 1145 образовательных организаций и 207 022 обучающихся.

Приняло участие 1061 образовательная организация, из них: высшего образования – 9, профессиональных образовательных организаций – 109, общеобразовательных организаций и образовательных организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Свердловской области, Министерству культуры Свердловской области, Министерству физической культуры и спорта Свердловской области, МВД России и МЧС России – 943.

В целях организованного проведения тестирования были разработаны необходимые инструкции, формы и методические рекомендации, а также использован единый Порядок проведения процедуры и применена единая методика СПТ-тестирования. Отказ от участия в тестировании составил 2,78% от общего количества обучающихся, подлежащих тестированию.

Процент обучающихся, составивших по результатам тестирования группу «социального риска» – 5,92%. В сравнении с 2018/2019 учебным годом процент условной «группы риска» снизился на 0,18%. Охват респондентов в процентном соотношении снизился на 0,34%, но в числовом увеличился на 42 684 человека, благодаря большему охвату образовательных организаций Свердловской области.

Динамика участия в тестировании обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях с 2017–2019 год (таблица 5).

Таблица 5

Период	Количество обучающихся – участников тестирования, человек	Количество образовательных организаций, единиц	Показатель группы «социального риска», %
2017 год	68 961	1023	1,69
2018 год	100 780	1055	6,8
2019 год	185 608	1061	5,92

Для специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и педагогов образовательных организаций в октябре-декабре 2019 года проведены вебинары, на которых обсуждались вопросы воспитательной работы, профилактики девиантного поведения и зависимостей, вопросы проведения СПТ-тестирования, даны установки на проведение СПТ-тестирования в 2020/2021 учебном году.

С учетом полученных результатов на 2020 год выбрано стратегическое направление по усилению профилактической работы в образовательных организациях. Для муниципальных образований в 2020 году запланировано проведение вебинаров, с целью оказания методической помощи по вопросам выстраивания по результатам СПТ-тестирования дальнейшей профилактической работы в образовательных организациях.

С целью решения вопросов психолого-педагогического сопровождения и организации психологической помощи несовершеннолетним в общеобразовательных организациях, организациях профессионального образования, в которых отсутствуют штатные педагоги-психологи, организовано сетевое взаимодействие образовательных организаций с центрами психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения. Так, в системе образования Свердловской области действуют 10 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (3 областных и 7 муниципальных), 38 психолого-медико-педагогических комиссий (21 областная и 17 муниципальных) и 25 психологических служб (9 областных и 16 муниципальных).

Центр «Ладо» определен координатором информационно-методического сопровождения по вопросам оказания психологической помощи детям и семьям. Для информирования педагогических работников, родителей (законных представителей), представителей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних об организациях и специалистах, осуществляющих психолого-педагогическую, медицинскую, социальную помощь и сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, на территории Свердловской области создана интерактивная информационная карта, которая размещена на главной странице официального сайта центра «Ладо» (<http://centerlado.ru>).

В Министерстве образования создан Координационный совет по развитию психологической службы в системе образования в Свердловской области, целью которого являются стратегическое регулирование и совершенствование региональной модели психологической службы в системе образования в Свердловской области, разработка предложений и определение системы конкретных действий по обеспечению доступности и повышения качества психолого-педагогического сопровождения всех участников

образовательного процесса (обучающихся различных категорий, их родителей, педагогических работников). 1 октября 2019 года Заместителем Губернатора Свердловской области П.В. Крековым утвержден межведомственный план мероприятий («дорожная карта») по разработке региональной стратегии развития региональных центров (служб) психолого-педагогической помощи обучающимся и детям раннего возраста Свердловской области на 2019–2020 годы.

С целью развития психологической службы в сфере образования Свердловской области (далее – служба) организовано системное взаимодействие Министерства образования с главным внештатным экспертом-психологом в системе образования Свердловской области Н.Н. Васягиной, заведующей кафедрой психологии образования Института психологии УрГПУ.

При организации деятельности психологической службы Свердловской области осуществляется межведомственное взаимодействие с учреждениями Министерства здравоохранения Свердловской области, Министерства социальной политики Свердловской области, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, Главным управлением Министерства внутренних дел по Свердловской области и Прокуратурой Свердловской области.

Кроме того, в целях распространения эффективных практик, технологий и методов работы по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, девиантных форм поведения, профилактике наркомании, зависимостей, созданию и развития доступной социально-психологической службы для обучающихся Министерством образования, совместно с центром «Ладо», ГАОУ ДПО СО «ИРО», УрГПУ, Федерацией психологов образования России (Свердловское отделение) в 2019 году организованы и проведены:

Всероссийская научно-практическая конференция: «Психология образования в фокусе перемен: национальные приоритеты, научные подходы, эффективные практики»;

III Съезд психологов образования Свердловской области;

II областная научно-практическая конференция «Теоретико-правовые и прикладные аспекты внедрения медиативных технологий в Свердловской области»;

21–22 марта 2019 года организована и проведена III региональная научно-практическая конференция «Безопасное детство: профилактика деструктивных форм поведения несовершеннолетних и молодежи». В работе конференции приняли участие руководители и специалисты Министерства образования, руководители образовательных организаций и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования,

представители кафедры психиатрии, психотерапии и наркологии ФГБОУ ВО «Уральский государственный медицинский университет», кафедры психологии образования УрГПУ и кафедры психологии образования и профессионального развития ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет», а также специалисты – практики в области психологии в образовании. Общее количество участников двух дней конференции составило более 600 человек из всех муниципальных образований Свердловской области. В работе конференции принял участие кризисный психолог, член Общественного Совета Федеральной Службы исполнения наказаний России, член консультативного Совета Межрегионального следственного Управления на транспорте Следственного Комитета Российской Федерации, член Ассоциации онкопсихологов России, руководитель Центра кризисной психологии при Патриаршем подворье храма Воскресения Христова М.И. Хасьминский;

22 апреля 2019 года в УрГПУ состоялась II областная научно-практическая конференция «Теоретико-правовые и прикладные аспекты внедрения медиативных технологий в Свердловской области». В работе конференции приняли участие заместители глав муниципальных образований, руководители управлений образования муниципалитетов Свердловской области, председатели и ответственные секретари территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, педагоги-психологи образовательных организаций Свердловской области. Общее количество участников конференции составило более 150 человек из всех муниципальных образований Свердловской области. После завершения пленарной части конференция продолжила работу в секциях, где были рассмотрены вопросы организационно-методического обеспечения деятельности школьных и территориальных служб примирения, а также проблемы и перспективы применения восстановительного подхода как основы профилактики девиантного поведения подростков. В работе секций приняли участие 89 человек;

31 мая и 5 сентября 2019 года проведены областные семинары с участием представителей Департамента внутренней политики Свердловской области на тему «Противодействие идеологии экстремизма и терроризма среди обучающихся. Защита детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Количество участников семинаров – 150 человек. Категория участников – специалисты органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководители образовательных организаций, педагоги, психологи;

30 октября 2019 года в Свердловской области состоялась региональная научно-практическая конференция «Профилактика противоправного поведения: вызовы и риски современности». Организаторами конференции

выступили Министерство образования, УрГПУ (кафедра психологии образования), Федерация психологов образования России (Свердловское отделение), центр «Ладо», ГАПОУ СО «Екатеринбургский автомобильно-дорожный колледж». В конференции приняли участие ведущие ученые и практики в области психолого-педагогического сопровождения образования, представители образовательных организаций, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних, социальной защиты, правоохранительных органов, органов местного самоуправления. Общее количество участников более 600 человек.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации в Свердловской области действует Детский телефон доверия, который эффективен как оперативная служба социально-психологической помощи с использованием телефонной коммуникации.

Детский телефон доверия объединяет 6 телефонных линий, подключенных к общефедеральному номеру 8-800-2000-122, функционирующих круглосуточно в городах: Екатеринбург, Нижний Тагил, Артемовский, Нижняя Тура, Первоуральск, Богданович.

Одним из направлений профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних обучающихся является организация их занятости и досуга в свободное от учебы время. Миссия дополнительного образования заключается в развитии мотивации подрастающих поколений к познанию, творчеству, труду и спорту.

В Свердловской области 438 организаций дополнительного образования детей, в том числе 126 – физкультурно-оздоровительного профиля, 179 – художественно-эстетического, в которых занимаются 362 010 детей. В общей численности детей возраста от 5 до 18 лет охват детей дополнительными образовательными программами составил 74%.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» при федеральной поддержке (9803,5 тыс. рублей) в 2019 году внедрена целевая модель развития региональной системы дополнительного образования детей, которая предусматривает внедрение механизмов адресной поддержки детей для получения доступного дополнительного образования и реализации талантов детей с учетом индивидуальных потребностей и особенностей детей различных категорий. Целевая модель основана на механизме персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, которое обеспечит закрепление за ребенком определенного объема средств и их передачу организации, реализующей дополнительную общеобразовательную программу. В 2019 году на персонифицированное финансирование дополнительного

образования перешли 37 муниципальных образований, в других 36 система будет внедрена в 2020 году.

Сформирован навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области (66.pfdo.ru) – платформа, на которой размещена информация о дополнительных общеобразовательных программах различной направленности и организациях, которые их реализуют. По состоянию на 09.01.2020 в Навигаторе 1198 организаций (в том числе 20 негосударственных), 9181 дополнительная общеобразовательная программа. Родителям выданы 196 687 сертификатов дополнительного образования детей.

Функционируют 3 детских технопарка: «Кванториум Свердловской области», «Кванториум г. Первоуральск», «Кванториум РЖД». Общее количество обучающихся в 2019 году – 1610 человек. С 10.01.2020 в детских технопарках обучаются 1690 детей. Сеть детских технопарков «Кванториум» будет расширяться. Успешное участие Свердловской области в конкурсах на предоставление субсидии из федерального бюджета позволило запланировать открытие еще двух технопарков: в 2020 году в г. Верхняя Пышма, в 2022 году – в новой школе микрорайона Солнечный г. Екатеринбурга.

В регионе поддерживается деятельность по развитию естественно-научного и технического творчества в муниципальных образованиях. По инициативе Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева в 2019 году состоялся первый отбор муниципальных образований на получение субсидии в объеме 20 000 тыс. рублей из областного бюджета местным бюджетам на создание и открытие детских технопарков «Кванториум», по итогам которого муниципальный детский технопарк «Кванториум» будет создан в Новоуральском городском округе в 2020 году.

Кроме того, в Свердловской области действуют:

2 государственных учреждения по работе с молодежью: государственное автономное учреждение Свердловской области «Дом молодежи», государственное автономное учреждение Свердловской области «Региональный центр патриотического воспитания» (далее – государственные учреждения). Данные учреждения ежегодно организуют более 500 областных молодежных мероприятия, участие в которых является бесплатным;

49 учреждений по работе с молодежью в 39 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – УРМ). Муниципальные УРМ ежегодно проводят порядка 2000 молодежных мероприятий.

В соответствии с Законом Свердловской области от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области» УРМ являются субъектами молодежной политики. УРМ осуществляют работу по исполнению полномочий

местного значения в рамках реализации мероприятий по работе с детьми и молодежью.

УРМ являются ключевым звеном в системе социального воспитания детей и подростков. Специфика УРМ в неформальном статусе, построенная по принципу открытости для всех желающих, все мероприятия проводятся на бесплатной основе. Деятельность учреждений направлена на организацию свободного времени детей, подростков, молодежи, развитие интересов, способностей, активной познавательной, трудовой, культурно-творческой деятельности, сохранение духовно-нравственного формирования личности. Работа учреждения ориентирована на организацию содержательного досуга детей, подростков и молодёжи, воспитание морально и физически здорового человека, профилактику правонарушений и преступлений.

Деятельность учреждений строится по программно-проектным методам. УРМ осуществляют взаимодействие с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДН). Подростки, состоящие на учете в ТКДН посещают учреждения по индивидуальной программе развития.

В ряде муниципальных образований учреждения молодежной политики организуют работу молодежных бирж труда, где приоритетное право при трудоустройстве имеют молодые люди группы риска.

Отдельным направлением в работе УРМ является патриотическое воспитание молодежи. Специалисты УРМ организуют мероприятия по патриотическому, гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, по допризывной подготовке молодежи к военной службе, гармонизации межнационального диалога. На базе УРМ осуществляют деятельность военно-патриотические клубы, волонтерские организации.

Также в муниципальных УРМ действуют кружки и секции для подростков и молодежи. Все услуги УРМ представляются на бесплатной основе.

В целях повышения эффективности деятельности по сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи, профилактике употребления наркотических средств и психоактивных веществ продолжено проведение ежегодной Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей» (далее – Акция). Мероприятия Акции проводятся в соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденными в 2007 году.

В целях создания единой концепции формирования отчетов с последующим обобщением информации специалистами центра «Ладо» в 2019 году был создан единый портал приема отчетов (заполнение отчетности по активной ссылке), а также разработана инструкция по заполнению отчетных форм в нем для подведомственных образовательных учреждений, а также

администраций и органов управления образованием муниципальных образований в Свердловской области.

Представленная информация была проанализирована по следующим направлениям: наличие в учреждении утвержденного плана по подготовке и проведению Акции; субъекты системы профилактики, принявшие совместное участие в Акции; наличие в образовательном учреждении действующих профилактических программ; участие педагогических работников в семинарах, учёбах, курсах повышения квалификации по современным методам работы с родителями в сфере профилактики девиантного поведения детей и детей, испытывающих трудности в обучении; проведение тематических родительских собраний по вопросам профилактики девиантного поведения обучающихся. Наличие сформированного родительского актива, проводимая с ним работа (тематика общих родительских собраний); организация на сайте учреждения обсуждения вопросов о роли семьи в воспитании детей и информации по вопросам предупреждения немедицинского потребления наркотиков (в том числе: публикации в печатных изданиях работ педагогов по указанной тематике или ведение рубрики в газете, выпускаемой учреждением (при наличии газеты)); организация горячей линии, общественных приёмных по вопросам профилактики и коррекции отклоняющегося поведения детей и подростков; организация и проведение социально-психологического тестирования, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотиков обучающимися; участие волонтеров и лидеров добровольческих движений в профилактических мероприятиях, организация и проведение мероприятий с участием волонтеров, лидеров добровольческих движений; организация работы с обучающимися в учреждении в летний период (трудовая занятость, оздоровление, походы, иные формы).

Всего за отчетный период в Акции приняли участие более 77 тысяч человек из числа обучающихся в государственных образовательных организациях, более 449 тысяч обучающихся муниципальных образовательных организаций. За 2019 год проведено более 29 тысяч мероприятий профилактической направленности: конференции, лекции, круглые столы, форумы, культурно-досуговые мероприятия, тематические уроки и родительские собрания, единые дни профилактики.

Муниципальными образовательными организациями проведено 24 тысячи различных мероприятий антинаркотической направленности: из них: 225 конференций, 511 форум, 1890 круглых столов, 7635 досуговых и развлекательных мероприятий, 4075 лекций и тематических уроков антинаркотической направленности, 2125 тематических родительских собраний, 620 единых дней профилактики, 2347 антинаркотических мероприятий в загородных и городских оздоровительных лагерях, 350 антинаркотических акций, 4232 спортивных мероприятия. Обучено

512 педагогов технологиям работы по формированию навыков здорового образа жизни и работе по коррективке аддиктивного поведения несовершеннолетних. В мероприятиях приняли участие 449 049 человек, из них: подростков в возрасте до 14 лет – 224 524 человека. В средствах массовой информации размещено 9580 материалов, из них самое большое количество информации в сети интернет (5442) и в местных печатных изданиях (1085). На баннерах, плакатах и стендах размещено более 2500 единиц информации, разработано 2002 методических материалов антинаркотической направленности (в том числе буклеты, социальная реклама и другие), издано 7258 различных единиц материалов антинаркотической направленности. В 843 мероприятиях приняли участие сотрудники Управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Свердловской области. В данных мероприятиях задействовано более 112 тысяч человек.

Государственными образовательными организациями, подведомственными Министерству образования, (общеобразовательные организации, реализующие адаптированные общеобразовательные программы, профессиональные образовательные организации) проведено 5460 различных мероприятий антинаркотической направленности: из них 109 конференций, 105 форумов, 1232 лектория и 1162 тематических уроков антинаркотической направленности, 174 круглых стола, 856 тематических родительских собрания, 301 единых дней профилактики, 686 антинаркотических акции, 944 культурных и спортивных мероприятий. В мероприятиях приняли участие более 107 тысяч человек.

В средствах массовой информации размещено 1220 материалов, из них самое большое количество информации в сети интернет и в печатных изданиях. Освещаются в основном культурно-спортивные мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни. В сети интернет, баннерах, плакатах и стендах размещено 1002 единиц информации, самостоятельно разработано образовательными организациями 217 методических материалов антинаркотической направленности. В 316 мероприятиях с участием сотрудников Управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Свердловской области было задействовано более 10 тысяч человек.

Кроме того, немаловажную роль в профилактике аддиктивного поведения играет занятость несовершеннолетних в летний период.

В 2019 году в ходе детской оздоровительной кампании организованными формами отдыха и оздоровления детей в Свердловской области охвачены 416 098 детей, что составляет 103% от планового показателя на 2019 год (в 2018 году – 382 761 ребенок, или 101% от плана). При этом на отдых направлено 74 311 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (+6,2%, АППГ 69909).

По итогам летней оздоровительной кампании 2019 года Свердловская область заняла 1 место в рейтинге «Лучшие регионы России по организации детского отдыха – 2019» (совместно с г. Москвой и Краснодарским краем), составленном МИА «Россия сегодня».

В системе социальной политики Свердловской области социальная помощь оказывается в 152 государственных учреждениях социального обслуживания населения, в том числе: 56 комплексных центрах социального обслуживания населения, 1 доме ночного пребывания, 1 областном центре реабилитации инвалидов, 1 центре ветеранов боевых действий, 1 организационно-методическом центре, 23 стационарных учреждениях социального обслуживания (в том числе 3 детских психоневрологического профиля), Камышловском училище-интернате для инвалидов, 17 центрах социальной помощи семье и детям, 46 социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних и 5 реабилитационных центрах для детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2019 году зарегистрировано 75 семей, имеющих в своем составе лиц с наркотической зависимостью, обратившихся и получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания граждан.

В качестве субъекта системы профилактики служба занятости населения в муниципальных образованиях Свердловской области реализует функции, предусмотренные статьей 19 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в части содействия трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, проведении профессиональной подготовки.

Путем организации взаимодействия молодежных бирж труда с ТКДН при организации трудовой занятости подростков приоритет отдается категории несовершеннолетних граждан, состоящих на учетах: в подразделениях по делам несовершеннолетних; в ТКДН; в органах опеки и попечительства; детям из социально неблагополучных, малообеспеченных семей, а также несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы.

В рамках реализации государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, на территории Свердловской области организовано мероприятие по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В 2019 году в свободное от учебы время трудоустроено 21 255 подростков.

В приоритетном порядке рабочие места предоставлялись несовершеннолетним гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в помощи государства, в том числе, состоящим на всех видах профилактического учета, освободившимся из мест отбывания наказания, детям из многодетных и малообеспеченных семей, детям-сиротам, детям-инвалидам.

В 2019 году на временные работы был трудоустроен 6551 подросток, оказавшийся в трудной жизненной ситуации или 30,8% от общего числа трудоустроенных в свободное от учебы время несовершеннолетних граждан, в том числе:

- 109 воспитанников детских домов, интернатов;
- 2 выпускника детских домов;
- 205 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 450 подростков, находящихся под опекой (попечительством);
- 5392 подростка из малообеспеченных, многодетных, неполных семей;
- 647 несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 407 подростков, состоящих на учете в ОВД;
- 215 несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учете;
- 6 несовершеннолетних, осужденных условно;
- 67 детей-инвалидов.

Дополнительно к заработной плате все подростки, трудоустроенные в рамках мероприятия по временному трудоустройству в свободное от учебы время, получили материальную поддержку за счет средств областного бюджета. Средний размер материальной поддержки составил 1200 рублей.

Фактические затраты на обеспечение временной занятости подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время из средств областного бюджета для выплаты материальной поддержки в период временных работ в 2019 году составили 26 704,6 тыс. рублей.

Уровень трудоустройства подростков составил 93% от общего числа подростков, обратившихся в центры занятости. Всего в 2019 году центрами занятости было обеспечено трудоустройство 12,9% подростков, проживающих на территории Свердловской области. Средний период участия несовершеннолетних во временных работах составил 21 день.

Для организации досуга различных категорий населения в Свердловской области действует широкая сеть областных государственных и муниципальных учреждений культуры.

В 2019 году деятельность в сфере культуры осуществляли более 2000 учреждений, в том числе: 835 библиотек, 838 культурно-досуговых

учреждений, 161 детская школа искусств, 119 музеев, 17 театров, 12 парков культуры и отдыха, 7 концертных организаций.

Основными задачами учреждений культуры в профилактике наркомании являются: создание условий для организации досуговой занятости населения и творческой самореализации личности, духовно-нравственное воспитание подрастающего поколения на основе лучших образцов отечественной культуры, демонстрация преимуществ здорового образа жизни.

Одним из основных показателей эффективности деятельности учреждений культуры по профилактике асоциальных явлений является показатель охвата населения услугами данных учреждений и уровня их доступности. На протяжении многих лет данные показатели в Свердловской области сохраняются на высоком уровне.

3,2% жителей Свердловской области (137 966 человек) являются участниками клубных формирований, действующих на базе культурно-досуговых учреждений, 55 200 человек обучается в детских школах искусств.

Возможности для творческой самореализации предоставляют 9270 клубных формирований, из которых 65% ориентированы на работу с детьми и молодежью. Более 90% клубных формирований работают на бесплатной для их участников основе. Отмечается высокий уровень охвата детей, занимающихся на постоянной основе творческими видами досуга, 90 447 человек являются участниками детских и молодежных клубных формирований(+5%, АППГ 86247).

В 2019 году учреждениями культуры Свердловской области проведено 17 121 культурно-зрелищное мероприятие антинаркотической направленности (АППГ 14 949), которые посетили 3 371 182 человека (АППГ 680 582).

К Международному дню борьбы наркоманией и незаконным оборотом наркотиков была открыта виртуальная выставка «Остановись перед пропастью: ответственность за наркопреступления» на официальном сайте государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская областная универсальная научная библиотека им. В.Г. Белинского» (<http://book.uraic.ru/project/exhibition/narkoprestupleniya>).

Государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Свердловский областной краеведческий музей» организован цикл тематических выставок: «Трезвость – счастье народа», «Из истории спорта на Среднем Урале», мини-выставка о вреде курения.

В течение 2019 года учреждениями культуры организовано проведение 3 тематических конкурсов:

1) III Областной конкурс творческих проектов, программ и мероприятий «Формула успеха» (с февраля по ноябрь 2019 года) проводится по 3 номинациям: «Здоровый образ жизни» (материалы, направленные на профилактику асоциальных явлений и пропаганду здорового образа жизни),

«Культура и социум» (материалы, направленные на поддержку талантливых детей, социально-культурные волонтерские проекты и благотворительные программы, направленные на развитие культурного и познавательного туризма, возрождение и сохранение культурного наследия, национальных традиций, исторической, экологической, этнографической направленности и другие), «Сельский дом культуры – будни и праздники» (материалы, направленные на возрождение культуры села и развитие сельского дома культуры);

2) Областной конкурс тематических материалов профилактической направленности «Чтобы жить!» (с апреля по ноябрь 2019 года) по 2 номинациям: «Мы выбираем жизнь!» (проекты, направленные на пропаганду здорового образа жизни, профилактику правонарушений, асоциального поведения, зависимостей и распространения ВИЧ/СПИД), «Наша общая цель» (опыт успешного взаимодействия культурно-досугового учреждения с субъектами системы профилактики, методические издания по профилактической направленности, подготовленные культурно-досуговым учреждением);

3) Конкурс на лучшую организацию работы культурно-досуговых учреждений в рамках областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» (с мая по ноябрь 2019 года).

Информация о конкурсах размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» (далее – Дворец народного творчества), а также направлена в органы местного самоуправления и муниципальные учреждения, осуществляющие полномочия в сфере культуры.

В указанных конкурсах приняли участие 57 специалистов, представивших 198 материалов.

Эффективный опыт, выявленный в ходе проведения конкурсов, распространяется посредством публикации в информационно-методических сборниках для специалистов учреждений культуры, а также в ходе учебно-методических мероприятий.

В целях методического обеспечения профилактической деятельности учреждений культуры был издан сборник информационно-методических и сценарных материалов «Все начинается с семьи» (выпуск 5) и 2 сборника, подготовленные и изданные Дворцом народного творчества по итогам проведения конкурсных и образовательных мероприятий: сборник тематических материалов профилактической направленности «Чтобы жить!» (тираж – 300 экземпляров) и методический сборник «Профилактика рискованного поведения и ВИЧ-инфекции среди детей младшего школьного возраста в Свердловской области (тираж – 350 экземпляров). Указанные

сборники переданы в муниципальные органы и учреждения культуры, расположенные на территории Свердловской области, а также размещены на сайте Дворца народного творчества в сети Интернет в разделе «Издания» (www.sgodnt.ru/издания).

В целях обучения специалистов учреждений культуры новым формам и методам профилактической работы в Свердловской области создана система учебно-методических мероприятий.

В 2019 году проведено 5 семинаров-практикумов по вопросам первичной профилактики асоциальных явлений, наркомании, ВИЧ-инфекции средствами культуры, в том числе 1 выездной семинар на тему «Системный подход к профилактике асоциальных явлений среди подростков и молодежи с включением этой возрастной категории в активную культурно-досуговую деятельность». Их участниками стали 198 специалистов органов и учреждений культуры и молодежной политики из муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Все они были обеспечены методическими материалами, включающими нормативные документы, методические и сценарные материалы профилактической направленности.

В результате системной работы по методическому обеспечению профилактической работы в учреждениях культуры отмечаются следующие положительные тенденции:

повышение эффективности взаимодействия учреждений культуры с другими субъектами системы профилактики;

активное участие учреждений культуры в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в разработке и реализации индивидуальных профилактических программ.

систематизация профилактической работы учреждений культуры (появление традиционных программ, проектов, мероприятий, новых форм работы, способных заинтересовать подростков и молодежь);

совершенствование форм и методов работы по организации содержательного досуга населения;

повышение активности учреждений культуры в сети Интернет (развитие виртуальных услуг, информирование о мероприятиях и клубных формированиях, в том числе в популярных социальных сетях).

Министерство физической культуры и спорта Свердловской области осуществляет руководство отраслью и координирует деятельность 73 муниципальных органов управления в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики, 7 физкультурно-спортивных обществ, регионального

отделения ДОСААФ России по Свердловской области, региональных спортивных федераций и ассоциаций по видам спорта.

По данным статистической отчетности на 31 декабря 2019 года численность штатных работников физкультурно-спортивной отрасли в Свердловской области составляет 13 424 человека.

В настоящее время в Свердловской области физической культурой и спортом занимаются 1 775 497 человек (АППГ 1 614 792), что составляет 44,4% от численности населения региона в возрасте от 3 до 79 лет. Ежегодно наблюдается устойчивая тенденция роста численности населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

По данным Росстата о результатах выборочного наблюдения здоровья населения в 2019 году, Свердловская область в пятерке субъектов Российской Федерации с численностью населения, систематически самостоятельно занимающегося физической культурой и спортом в возрасте 3–79 лет (Москва – 758,5 тыс. человек; Башкирия – 572,9 тыс. человек; Московская область – 502,7 тыс. человек; Свердловская область – 477,2 тыс. человек; Татарстан – 473,8 тыс. человек).

Самостоятельно занимающиеся граждане в разрезе возрастных групп:

дети и молодежь – 194,8 тыс. человек;

население среднего возраста – 165,1 тыс. человек;

население старшего возраста – 117,3 тыс. человек.

В Свердловской области культивируется свыше 100 видов спорта. По итогам 2019 года наиболее популярными в нашем регионе являются следующие виды спорта: плавание – 67 770 человек; футбол – 65 348 человек; волейбол – 56 774 человека; легкая атлетика – 54 937 человек; фитнес-аэробика – 53 316 человек; баскетбол – 48 206 человек; лыжные гонки – 41 373 человека; хоккей – 24 155 человек; настольный теннис – 20 055 человек; шахматы – 19 717 человек.

Важной составляющей работы по созданию благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом среди различных возрастных групп и категорий граждан является создание условий для развития детского спорта.

В 2019 году численность детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 155 организациях, осуществляющих спортивную подготовку: детско-юношеских спортивных школах (ДЮСШ), специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва (СДЮСШОР), спортивных школах (СШ), спортивных школах олимпийского резерва (СШОР), включая организации, осуществляющие спортивную подготовку по адаптивную физическую культуру, имеет положительную динамику и на 31 декабря 2019 года составляла 115 694 человека.

Число детей и подростков, систематически занимающихся физической культурой и спортом в организациях, осуществляющих спортивную подготовку (таблица 6).

Таблица 6

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Численность занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности, человек	105 166	105 843	105 935	106 894	107 304	108 112
Количество организаций, осуществляющих спортивную подготовку	148	145	143	144	146	155

У Министерства физической культуры и спорта Свердловской области на особом контроле стоит вопрос о сохранении и развитии сети спортивных школ Свердловской области, которые являются базой подготовки спортивного резерва.

В 2019 году создано 3 новых организации, реализующих программы спортивной подготовки: государственное автономное учреждение Свердловской области «Региональный центр развития физической культуры и спорта с отделением спортивной подготовки по каратэ», муниципальное автономное учреждение Кушвинского городского округа спортивная школа «Синегорец» и муниципальное автономное учреждение «Спортивная школа «Энергия» городского округа Рефтинский.

Министерством физической культуры и спорта Свердловской области совместно с физкультурными организациями Свердловской области в соответствии с календарным планом официальных физкультурных и спортивных мероприятий на 2019 год организовано и проведено 8484 спортивных и физкультурных мероприятий с участием различных возрастных и социальных категорий населения. Общее количество участников составило 2 182 567 участников.

Особое место в спортивном календаре Свердловской области занимают физкультурно-оздоровительные мероприятия с массовым участием жителей региона. Наиболее масштабными по территориальному охвату и числу участников в 2019 году отмечены:

декада лыжного спорта и «Лыжня России – 2019» – 484 148 участников;
всероссийские массовые соревнования по конькобежному спорту «Лед надежды нашей» – 3603 участника;

83-я традиционная легкоатлетическая эстафета «Весна Победы» – 3180 участников (265 команд);

марафон «Европа-Азия» – 6846 участников;
Всероссийский день бега «Кросс нации – 2019» – 644 782 участника;
Всероссийский день ходьбы – 15 779 участников;
Всероссийский день самбо – 2019 – участие принял 391 спортсмен.

Посещение и участие в спортивно-массовых мероприятиях детей и их родителей служит хорошей мотивацией к занятиям спортом. Постоянно ведется информационная и агитационная работа, направленная на популяризацию физической культуры и спорта, на официальных сайтах спортивных учреждений, в средствах массовой информации (новостные, аналитические и развлекательные программы).

Издается ежегодный альманах «Физическая культура и спорт в Свердловской области», где размещаются информационно-аналитические материалы о результатах деятельности в сфере физической культуры и спорта. В результате повышается информированность населения, доступность спортивных объектов и возможность посещения различных спортивных и физкультурно-массовых мероприятий. Особое внимание уделяется освещению значимых спортивных мероприятий на территории Свердловской области, в том числе международных и всероссийских соревнований, результатам ведущих спортсменов, развитию спортивной инфраструктуры в регионе.

В Свердловской области уделяется большое внимание развитию и совершенствованию инфраструктуры физкультурно-спортивной отрасли, как необходимому условию увеличения численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом. В настоящее время функционируют 9697 спортивных сооружений различной направленности (АППГ 9525).

В 2019 году построено новых спортивных объектов и реконструировано более 100 спортивных объектов муниципальной собственности, в том числе с привлечением источников внебюджетного финансирования. Большинство из указанных объектов представляют собой открытые плоскостные спортивные площадки (площадки для занятий уличной гимнастикой, хоккейные корты, универсальные площадки для игровых видов спорта).

По состоянию на 31 декабря 2019 года в Свердловской области функционируют 227 площадок с тренажерами, приспособленных для занятий физической культурой и спортом (в 2018 году – 93 площадки).

Министерством здравоохранения Свердловской области реализуются мероприятия по первичной профилактике наркотической зависимости среди населения, направленные на своевременное предупреждение причин наркомании, сокращение спроса на наркотики. Осуществляется информационно-просветительская работа: на сайтах медицинских организаций

(ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница», ГБУЗ СО «Свердловский областной центр медицинской профилактики»), в средствах массовой информации размещаются сведения по профилактике наркотической зависимости. Врачи психиатры-наркологи принимают участие в тематических телепрограммах по вопросам профилактики зависимостей и здорового образа жизни на местных и региональных телеканалах: ГТРК «Урал», «4 канал», «10+», «АТН», «Свердловское областное телевидение».

Противодействие распространению запрещенной информации, в том числе по категории «Наркотические средства» входит в число приоритетных задач. В целях пресечения преступлений, совершаемых в сети Интернет в Свердловской области организована работа по выявлению и блокированию сайтов, размещающих рекламу наркотических средств на Интернет ресурсах.

Сотрудниками Управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Свердловской области организована и проведена работа по выявлению и блокированию Интернет-сайтов, на которых размещена реклама наркотических средств и психотропных веществ.

За отчетный период в территориальных органах Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) направлено 83 онлайн-заявки на блокировку сайтов, 44 сайта заблокировано.

Важным направлением работы в области снижения спроса на наркотики является целенаправленная профилактическая работа с группами риска и организованными коллективами, направленная на разъяснение пагубности незаконного потребления наркотиков, а также недопущение первого потребления наркотиков.

С этой целью в Свердловской области в 2019 году продолжена реализация мероприятий по оздоровлению наркоситуации посредством проведения разноплановых профилактических акций, основной целью которых является формирование у населения, особенно у подростков и молодежи, активной жизненной позиции и стойкого неприятия наркотиков.

Методические рекомендации, информация о сроках, целях, задачах, формах и планах проведения мероприятий Всероссийских акций антинаркотической направленности и оперативно-профилактических операций «Дети России», «За здоровье и безопасность наших детей», «Сообща, где торгуют смертью», «СТОП/ВИЧ/СПИД» размещаются на официальном сайте Министерства образования и сайтах образовательных организаций.

В периоды проведения Акции «Сообща, где торгуют смертью» в образовательных организациях совместно с представителями Управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России

по Свердловской области, учреждений здравоохранения, представителей общественных и волонтерских организаций организованы и проведены: профилактические беседы, конкурсы плакатов по антиалкогольной, антинаркотической тематике, встречи воспитанников и обучающихся с врачами-наркологами наркологического диспансерного отделения филиала «Детство» государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница», районных больниц, центров диагностики и консультирования, с участковыми инспекторами отделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Кроме того, в образовательных организациях проведено анкетирование обучающихся среднего и старшего звена с целью выявления уровня осведомленности, отношения к наркотическим и сильно действующим психотропным веществам, а также выявления лиц, склонных к их употреблению. На информационных стендах, официальных сайтах в образовательных организациях размещен «Комплекс правил и мер по ограничению доступа детей к информации в сети Интернет с рекламой наркотических средств «Родительский контроль».

Всего в Акции «Сообща, где торгуют смертью» приняли участие более 485 000 обучающихся образовательных организаций.

В целях повышения эффективности деятельности по сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи, профилактики употребления наркотических средств и психоактивных веществ продолжено проведение ежегодной Всероссийской акции «За здоровье и безопасность наших детей» (далее – Акция). В Акции принимают участие все образовательные организации Свердловской области. Мероприятия Акции проводятся ежегодно с 2007 года в соответствии с рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации: с 1 февраля по 30 апреля, с 1 июня по 31 августа, с 3 октября по 28 декабря.

В периоды проведения этапов Акции центр «Ладо» организует консультирование для педагогов по современным формам и методам своевременного выявления первичных признаков девиантного поведения и злоупотребления наркотиками; консультирование для руководителей по разъяснению требований законодательства Российской Федерации в сфере профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков.

Ежегодно в Акции принимают участие более 50 тысяч человек из числа обучающихся в государственных образовательных организациях, более 300 тысяч обучающихся в муниципальных образовательных организациях, из них подростков в возрасте до 14 лет – более 60 000 человек. Проводится более 20 тысяч мероприятий в год профилактической направленности: конференции, лекции, круглые столы, форумы, культурно-досуговые

мероприятия, тематические уроки и родительские собрания, единые дни профилактики, антинаркотические мероприятия в загородных и городских оздоровительных лагерях.

В целях предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних, выявления фактов их вовлечения в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, повышения уровня осведомленности населения о последствиях потребления наркотиков и об ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации за их незаконный оборот, с 17 по 26 апреля 2019 года и с 11 по 20 ноября 2019 года образовательные организации Свердловской области приняли участие в ежегодной Всероссийской межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России» (далее – операция «Дети России»).

В целях координации проведения профилактической операции в Свердловской области сформирован межведомственный оперативный штаб при Главном Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (далее – ГУ МВД), в состав которого включены в том числе представители Министерства образования.

В периоды проведения операции «Дети России» в образовательных организациях организованы и проведены: профилактические беседы: «Что такое зависимость», «Умей сказать «Нет!», «Я – за здоровый образ жизни», «Мир без вредных привычек»; конкурсы плакатов по антиалкогольной, антинаркотической тематике: «Мы за здоровье», «Сделай правильный выбор»; профилактические рейды: «Мы против курения», «Жизнь стоит того, чтобы жить!», «Молодежь выбирает здоровье»; беседы медицинских работников образовательных организаций: «Вредные привычки», «Наркотики – это свобода или зависимость, полет или падение?», «Я выбираю здоровые привычки», «Снюс – мифы и реальность», «Наркотики нам не нужны!»; беседы сотрудников прокуратуры об ответственности за употребление психоактивных веществ: «Предупрежден – значит вооружен», «Ступеньки здоровья»; беседы врача-нарколога: «Твой выбор», «Влияние вредных привычек на физическую и умственную работоспособность», «Твое здоровье в твоих руках», «Беда ходит рядом»; конкурсы мультимедийных презентаций: «Мы – здоровое поколение», «Мое здоровье в моих руках»; оформление стендов: «Я против!», «Наркотики – жизнь или смерть», «Наркомания – угроза обществу»; информационно-библиотечные мероприятия по продвижению в молодежной среде здорового образа жизни: «Будущее в твоих руках!», «За здоровый образ жизни», «Завтра начинается сегодня», «Я выбираю жизнь»; игры, ток-шоу, квесты, спартакиады, викторины: «В поисках клада Здоровья», «Слагаемые здоровья», «Мы выбираем счастливое будущее», «Будь здоров» и другие мероприятия.

В проведении мероприятий операции «Дети России» приняли участие сотрудники ГУ МВД, прокуратуры Свердловской области, Следственного управления Следственного комитета России по Свердловской области, учреждений здравоохранения Свердловской области, добровольческие организации и волонтерские объединения.

Всего в операции «Дети России» приняли участие 629 198 обучающихся, из них: 1903 студента высших учебных заведений, 189 371 обучающихся в средних профессиональных образовательных организациях, 437 924 несовершеннолетних, обучающихся в общеобразовательных организациях.

В рамках проведения Международного дня борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков Министерством образования разработан и реализован план проведения месячника антинаркотической направленности и популяризации здорового образа жизни на территории Свердловской области в 2019 году.

На базе загородных оздоровительных лагерей Свердловской области проведены: Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» (региональный этап на базе загородного оздоровительного лагеря «Зарница», Березовский городской округ); тематическая смена «Трезвость! Лидерство! Успех!» для участников областного межведомственного социально-педагогического проекта «Будь здоров» на базе загородного оздоровительного лагеря «Дружба и другие мероприятия.

В подведомственных образовательных организациях в рамках месячника проведены спортивные эстафеты, турниры по волейболу, баскетболу, по мини-футболу. Общее количество участников спортивных мероприятий 219 человек. В организации и проведении спортивных мероприятий активное участие приняли подшефные организации, волонтерские отряды, специалисты, сотрудники ТКДН, ОПДН и управления социальной политики. В образовательных организациях проведены консультации для родителей и подростков по вопросам профилактики наркотической зависимости. Проведено более 240 консультаций и бесед.

Активное участие в организации мероприятий Акции принимают волонтерские отряды, созданные на базе образовательных организаций. Совместно с Управлением по контролю за оборотом наркотиков организовано участие обучающихся во Всероссийском конкурсе социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе».

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Немедицинское потребление наркотических средств и связанная с ним преступность по-прежнему имеют высокую степень латентности. Результаты выявления потребителей наркотиков и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ находятся в прямой зависимости от эффективности деятельности правоохранительных органов.

Оперативная обстановка по линии противодействия незаконному обороту и контрабанде наркотических средств на территории Свердловской области характеризуется рядом негативных тенденций, остается сложной, но контролируемой. На доступность и распространенность наркотиков в Свердловской области продолжают оказывать влияние следующие факторы:

использование участниками ОПГ современных информационных технологий (сети Интернет) для рекламы потребления наркотиков и их распространения;

расширение практики распространения синтетических наркотиков бесконтактным способом с применением системы «тайниковых закладок» в совокупности с постоянно развивающимся специальным программным обеспечением, шифрующим электронную переписку, и выводом преступно заработанных денежных средств посредством криптовалюты;

использование возможностей транспортных компаний и организаций, специализирующихся на «экспресс-доставке» грузов, для поставки в регион прекурсоров и лабораторного оборудования для изготовления синтетических наркотических средств;

миграция на территорию Свердловской области населения из стран Центрально-Азиатского и Кавказского регионов, что способствует увеличению численности национальных общин;

наличие в учреждениях уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории Свердловской области, большого количества осужденных, отбывающих наказание за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, которые при освобождении могут быть вновь вовлечены в преступную деятельность.

На рынке синтетических наркотиков в качестве нового элемента оперативной обстановки следует отметить появление предложений по сбыту прекурсоров, которые по своей концентрации не входят в список ограниченных к свободному обороту на территории Российской Федерации, но при несложном синтезе производят наркотическое средство N-метиловой группы.

Основной объем указанных прекурсоров приобретается наркогруппировками в Китае, но производство указанных прекурсоров также получает свое развитие на территории Российской Федерации.

В Уральском федеральном округе крупнейшим производителем и поставщиком химических реактивов является интернет-магазин «LabSintez.com», расположенный на территории Челябинской области. Указанный интернет-магазин предоставляет услуги доставки и транспортировки химических реактивов по территории России и ближнего зарубежья, а также услуги сборки «конструкторов» для организации производства и сбыта наркотических средств.

Определяющую роль на рынке традиционных наркотиков играют выходцы из стран центрально-азиатских регионов, прежде всего Таджикистана и Киргизии. Также можно выделить наркогруппировки выходцев из Республики Азербайджан и представителей цыганских кланов.

Следует отметить, что представители этнических ОПГ активно перенимают опыт использования интернет-технологий в своей противоправной деятельности. В 2019 году в Свердловской области вскрыта преступная деятельность 5 уроженцев Таджикистана, причастных к сбыту особо крупных партий героина посредством интернет магазинов, с использованием мессенджеров «Telegram» и «VIPole». Также пресечена деятельность 4 граждан Российской Федерации, действовавших в интересах указанных интернет-магазинов.

Глобальное развитие информационно-телекоммуникационных технологий значительным образом оказало влияние на формирование современного наркорынка. В настоящее время наркорынок приобретает все более скрытые формы, делая его практически анонимным и тем самым недоступным для выявления и обнаружения наркосбытчиков.

Проведенный анализ зарегистрированных наркопреступлений выявил, что 95% таких преступлений совершаются с использованием информационно-телекоммуникационных технологий и лишь 5% «из рук в руки». При этом наблюдается тенденция к увеличению использования при расчетах криптовалюты. В более чем 80% случаев сбыта наркотиков оплата производится Биткоинами, либо его производными. Использование цифровой валюты практически полностью исключает возможность идентифицировать наркосбытчика.

В целях выработки действенных мер по противодействию ОПГ, осуществляющих противоправные действия в сфере незаконного оборота наркотических средств, организовано межведомственное взаимодействие Управления ФСБ России по Свердловской области, Управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Свердловской области, ОНК Управления на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу, оперативным отделом Пограничного управления ФСБ России по Челябинской области с местом дислокации аэропорт Кольцово

(г. Екатеринбург), Управлением Роскомнадзора и МРУ Росфинмониторинга по Уральскому федеральному округу.

За 12 месяцев 2019 года на территории Свердловской области органами внутренних дел задокументировано 5765 (-4,6%, АППГ 6041) преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составило 9,98% от числа всех зарегистрированных в регионе преступлений (АППГ 10,9%).

Кроме того, на 16,9% снизилось число задержанных лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения – 118 (АППГ 142).

В 2019 году отмечено снижение числа преступлений, связанных со сбытом наркотиков (статья 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) – 3539 (-6,9%; АППГ 3800) и количества выявленных преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением, перевозкой, изготовлением, переработкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 228 УК РФ) – 2070 (-0,4%, АППГ 2078).

Из незаконного оборота на территории Свердловской области по предварительно расследованным уголовным делам органами внутренних дел изъято 139 808 грамм наркотических средств (-48%; АППГ 268 741), в том числе: опийной группы – 37 811 г (АППГ 22 320); каннабисной группы – 41 079г (АППГ 13 745); амфетаминовой группы – 50 047 г (АППГ 85 275). Доля синтетических наркотических средств, от общего количества изъятых из незаконного оборота составила 40%.

Сведения о количестве изъятых всеми правоохранительными органами наркотических средств и стоимости наркотических средств и психотропных веществ (таблица 7)

Таблица 7

Наркотическое средство	Всего изъято (грамм)	Доля изъятого от общего количества (процент)	Стоимость за 1 грамм (рубель)
Всего изъято наркотических средств, в том числе:	139 808		
Маковая солома	26 654	13,9%	100
Героин (диацетилморфин)	11 120	5,8%	3000
Каннабис (марихуана)	18 611	13,3%	1500
Гашиш	22 442	16,1%	1250
Гашишное масло	26	0,01%	1000
МДМА	407	0,2%	2260
Мефедрон	11 790	6,1%	2260
Н-метилэфедрон	34 233	17,8%	2260
Эфедрон	13	0,01%	2260
Кокаин	235	0,12%	10000
Синтетические аналоги тетрагидроканнабинола	931	0,5%	2500

Выявлена и пресечена деятельность организованных преступных групп (далее – ОПГ) и преступных сообществ, в том числе сформированных по этническому признаку. В текущем году раскрыто 51 преступление, совершенное организованными преступными группами (АППГ 94). К уголовной ответственности привлечено 79 участников преступных групп (АППГ 76).

В производстве органов предварительного следствия органов внутренних дел находится 9 уголовных дел с признаками ОПГ на 39 фигурантов, подозреваемых в совершении преступлений в составе ОПГ.

За 12 месяцев 2019 года к уголовной ответственности привлечено 5 участников преступных групп – граждан иных государств (2 – Казахстан, 3 – республика Беларусь), что на 28,6% ниже показателя прошлого года (АППГ 7). Расследовано 1 преступление, совершенное организованной преступной группой, сформированной по этническому признаку (АППГ 8).

Приоритетным направлением противодействия незаконному обороту наркотиков является выявление преступлений, связанных с легализацией денежных средств, добытых преступным путем от незаконного оборота наркотиков, и подрыв экономических основ наркобизнеса. В 2019 году выявлено 10 преступлений по ст. 174.1 УК РФ (-37,5%; АППГ 16). Сумма легализованных денежных средств по направленным в суд уголовным делам составила 14,34 млн. рублей (АППГ 29,68).

На 1,5% снизилось количество выявленных преступлений по ст. 232 УК РФ (организация либо содержание наркопритонов для потребления наркотических средств) – 66 (АППГ 67).

За 12 месяцев 2019 года выявлено 30 преступлений по ст. 230 УК РФ (склонение к потреблению наркотических средств, в том числе несовершеннолетних лиц) (+76,5%, АППГ 17), в том числе 12 преступлений совершено в отношении несовершеннолетних (+100%; АППГ 6).

Административная практика в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является одним из наиболее действенных инструментов профилактического воздействия, нацеленного на устранение причин совершения правонарушений.

В 2019 году осталась неизменной популярность потребления наркотических средств синтетического происхождения, обладающих мощным наркоэффектом при употреблении ничтожной массы вещества. Сотрудниками правоохранительных органов изымаются «дозы» наркотических средств, имеющих недостаточный вес для возбуждения уголовных дел. В связи с чем, сохранился рост числа выявленных административных правонарушений по линии незаконного оборота наркотиков (6536, +21,1% АППГ 5396), в том числе:

по статье 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача» – 3296 (+16,8%, АППГ 2821);

по статье 6.9.1 КоАП РФ «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» – 875 (+25%, АППГ 700);

по статье 6.13. КоАП РФ «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ» – 30 (+200%, АППГ 10);

по части 2 статьи 20.20 КоАП РФ «Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» – 1257 (+62,6%, АППГ 773).

Незначительно снизилось число административных правонарушений по статье 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» (-1,3%, 2019 год – 1078, 2018 год – 1092, 2017 год – 903).

По итогам 12 месяцев 2019 года на территории Свердловской области, отмечается незначительное снижение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков среди несовершеннолетних – 91 (-4,2%, АППГ 95), 1 преступление с участием 1 несовершеннолетнего в составе ОПГ на территории обслуживания МО МВД России «Каменск-Уральский (АППГ 2 несовершеннолетних).

Рост отмечен на территории г. Верхняя Пышма (с 0 до 18); г. Красноуфимск (с 0 до 4); г. Качканар (с 0 до 3); г. Каменск-Уральский (с 1 до 4); г. Нижние Серги (с 0 до 2).

Как показывает анализ, большую часть данной категории преступлений составляет незаконное хранение несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ – 57 или 62,6%), сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ – 32 или 35,2%) и склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств (ст. 230 УК РФ – 2 или 2,2%). Также стоит отметить, что в основном хранение выявляется при осуществлении ежедневной работы

сотрудниками всех подразделений органов внутренних дел, а уже впоследствии в рамках проведения оперативно-профилактических мероприятий организуется работа по выявлению фактов сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, склонения к потреблению запрещенных веществ, а также содержанию притонов для их потребления.

За совершение преступлений в сфере НОН к уголовной ответственности привлечено 75 подростков (-10,7%; 84), при этом 21 из них ранее совершали преступления, в том числе 5 аналогичные преступления (отдел полиции № 15 Управления МВД России по г. Екатеринбург, г. Верхняя Пышма, г. Красноуральск, г. Ревда, г. Тавда).

Одной из мер, направленных на профилактику наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в подростковой среде, является практика применения административного законодательства.

За 12 месяцев 2019 года на территории области сотрудниками полиции территориальных органов МВД выявлено 168 административных правонарушений несовершеннолетних (+27,3%, АППГ 132), связанных с незаконным оборотом наркотиков, по ст. 6.8 КоАП РФ за хранение наркотических средств и психотропных веществ – 27 (АППГ 15), по ст. 6.9 КоАП РФ за потребление наркотических средств и психотропных веществ – 73 (АППГ 52), по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ за потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах – 34 (АППГ 32), по ст. 20.22 КоАП РФ за потребление наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, не достигшими 16-летнего возраста – 32 (АППГ 33).

При рассмотрении материалов об административных правонарушениях и в рамках расследования уголовных дел о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков, сотрудники полиции выясняют причины, побудившие подростков потребить данные запрещенные вещества, устанавливают лиц, склоняющих подростков к их употреблению, а также способы сбыта. В связи с чем, в 2019 году по результатам проведенных проверок в порядке статей 144-145 УПК РФ по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 230 УК РФ, возбуждено 16 уголовных дел (АППГ 9).

За 12 месяцев 2019 года выявлено 30 административных правонарушений по ст. 6.13 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за пропаганду либо незаконную рекламу наркотических средств (+200%, АППГ 10), из них 18 совершены 1 несовершеннолетним (+1700%, АППГ 1). Причиной совершения данных правонарушений послужило желание легким и быстрым способом заработать деньги.

По данным, представленным территориальными органами МВД, по состоянию на 01.01.2020 на профилактическом учете в ПДН состоит

4073 несовершеннолетних, в том числе 94 замеченных в потреблении наркотических средств, психотропных веществ и курительных смесей (-2,1%; 96).

Кроме того, стоит отметить, что с целью пресечения вовлечения детей в сферу НОН в связи с неблагоприятной обстановкой в семье на постоянной основе проводятся профилактические мероприятия, в том числе во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики, с родителями, замеченными в потреблении наркотических средств. Согласно сведений территориальных органов по состоянию на 01.01.2020 на профилактическом учете ПДН состоит 91 такой родитель (+11%; 82).

Сотрудниками ПДН, групп по контролю за оборотом наркотиков и участковыми уполномоченными полиции проводятся разъяснительные беседы с коллективами образовательных организаций, а также родителями учащихся по выявлению и блокированию сайтов, пропагандирующих наркотические средства и психоактивные вещества.

Участковыми уполномоченными полиции проводятся разъяснительные беседы с сотрудниками управляющих компаний жилищно-коммунального хозяйства по действиям при выявлении лиц, наносящих стеновую рекламу наркотических средств и новых потенциально опасных психоактивных веществ на фасадах жилых домов, зданий, заборах и ограждениях, а также при выявлении такой рекламы.

С целью информационно-пропагандистского сопровождения оперативно-профилактических мероприятий, проводимых правоохранительными органами Свердловской области, и привлечения граждан к участию в информировании правоохранительных органов на сайте Главного управления МВД России по Свердловской области организована электронная приемная граждан, работает круглосуточный «телефон доверия». В рамках профилактических акций на «телефоны доверия» Главного управления и Министерств Свердловской области поступило 919 обращений от граждан, выявлено 478 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, 332 правонарушения.

Проведение медицинского освидетельствования на состояние опьянения в Свердловской области осуществляется в соответствии с приказом Минздрава России от 18.12.2015 № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» в кабинетах медицинского освидетельствования (далее – КМО), которые являются структурными подразделениями медицинских организаций, количество КМО в Свердловской области составляет 1,3 единиц на 100 тысяч населения.

Химико-токсикологические исследования методами газовой и (или) жидкостной хроматографии осуществляются на базе 5 химико-токсикологических лабораторий: государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая

психиатрическая больница» (г. Екатеринбург, г. Каменск-Уральский, г. Серов), государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Психиатрическая больница № 7» (г. Нижний Тагил) и ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» (г. Екатеринбург).

В рамках государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП в 2019 году химико-токсикологическая лаборатория ГБУЗ СО «Психиатрическая больница № 7» (г. Нижний Тагил) дооснащена газовым хроматографом с масс-селективным детектором.

В рамках рассмотрения запроса заместителя председателя Комитета Государственной Думы по контролю и Регламенту Н.В. Костенко по вопросу принятия мер, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних от воздействия и последствий потребления никотинсодержащей продукции (вх. от 19.12.2019 № 57587), Министерством общественной безопасности Свердловской области проводился анализ правоприменения в Свердловской области в 2016–2019 годах законодательного запрета на оптовую и розничную продажу насвая и табака сосательного (снюса), введенного частью 2 статьи 14.53 «Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), были направлены соответствующие запросы в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области и Главное управление МВД России по Свердловской области.

По информации Главного управления МВД России по Свердловской области сотрудниками полиции территориальных органов МВД России на районном уровне Свердловской области в период 2016–2019 годов выявлено 11 административных правонарушений по ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ (фактов реализации насвая, табака сосательного (снюса)), из них:

- в 2016 году указанные правонарушения не выявлялись,
- в 2017 году – 1 административное правонарушение,
- в 2018 году – 9 фактов реализации насвая, табака сосательного (снюса),
- в 2019 году – 1 правонарушение, совершенное несовершеннолетним.

Приведенные цифры свидетельствуют о том, что реализация насвая и табака сосательного (снюса) в Свердловской области носит единичный характер.

По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области за период 2016–2019 годов по ч. 2 ст. 14.53 КоАП РФ вынесено 5 постановлений о назначении административного наказания на общую сумму

20 тысяч рублей (в отношении индивидуальных предпринимателей – 2, в отношении граждан – 3), а также 1 постановление в отношении индивидуального предпринимателя о назначении административного наказания в виде предупреждения.

Также с 25 декабря 2019 года инициированы и проводятся мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконного производства и оборота некурительной никотинсодержащей продукции. По состоянию на 09.01.2020 проверено 3673 объекта, в том числе 3489 объекта торговли, 180 предприятий общественного питания, 3 поставщика и 1 изготовитель. Запрещенная никотинсодержащая продукция выявлена на 31 объекте, в том числе 29 предприятиях розничной торговли, 1 предприятии общественного питания и у 1 изготовителя.

В отношении виновных лиц составлено 18 протоколов об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.53, ст. 14.46, ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ. Вынесено 17 постановлений о привлечении виновных лиц в виде штрафов на общую сумму 870 тысяч рублей.

При участии должностных лиц Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области подготовлено 16 телепередач и видеороликов, 2 выступления на радио, 23 статьи в изданиях, 29 информационных сообщений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Также организована работа телефонной «горячей линии», для обращений граждан о продаже некурительной никотинсодержащей продукции. Поступило 12 сообщений.

Лица, осужденные в Свердловской области за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, отбывают наказания в пенитенциарных учреждениях, расположенных на территории Свердловской области. Всего, по состоянию на 31.12.2019 в учреждениях ГУФСИН содержалось 6543 осужденных за преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков по статьям 228, 229, 232 УК РФ, что составляет 30,7% от общего количества осужденных.

Пресечение попыток доставки подозреваемым, обвиняемым и осужденным наркотических средств является одним из ключевых направлений деятельности подразделений безопасности (режима и надзора) исправительных учреждений и следственных изоляторов. В 2019 году случаев употребления осужденными наркотических средств и психотропных веществ не фиксировалось.

В 2019 году в учреждениях ГУФСИН всего проведено – 103 265 обыскных мероприятий (АППГ – 94 754), из них общих обысков – 511

(АППГ - 558), выборочных – 21 720 (АППГ – 40 239), внеплановых – 11 507 (АППГ – 11 276), контрольных – 13 609 (АППГ – 6957).

В результате проведенной работы изъято – 152,144 грамм наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (АППГ – 129,211), из них при доставке изъято 146,93 грамм – 96,6% (АППГ – 100%).

В ФКУ «Кировградская воспитательная колония ГУФСИН по Свердловской области» (для несовершеннолетних) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ не изымалось.

Основные каналы поступления наркотиков в исправительные учреждения: пересылка продуктово-вещевых передач, при досмотре людей и транспорта на контрольно-пропускном пункте (КПП), перебросы через основное ограждение, во время проведения свиданий.

С целью профилактики поступления к осужденным запрещенных предметов, в том числе и наркотических средств, проводятся патрулирования режимных территорий исправительных учреждений. Так за отчетный период проведено 222 643 патрулирования (АППГ – 11 315), из них совместно с сотрудниками органов внутренних дел – 4807 (АППГ – 4101), досмотрено граждан – 98 106 (АППГ – 64 012), автотранспорта – 46 818 (АППГ – 38 399), объектов – 10 583 (АППГ – 10 611). По результатам проведенных мероприятий задержано за передачу, попытку передачи запрещенных предметов – 111 человек (АППГ – 114), из них 62 человека привлечено к административной ответственности (АППГ – 83).

В результате деятельности ГУФСИН по противодействию незаконному обороту наркотиков в 2019 году направлено в правоохранительные органы: инициативных сообщений – 1257 (АППГ – 1064), явок с повинной – 70 (АППГ – 38); правоохранительными органами по направленной информации раскрыто преступлений по инициативным сообщениям – 155 (АППГ – 94), по явкам с повинной – 54 (АППГ – 41).

Сотрудниками управления собственной безопасности ГУФСИН, в целях предотвращения и пресечения правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, на постоянной основе осуществляется комплекс оперативно-розыскных и профилактических мероприятий. Со всеми сотрудниками исправительных учреждений ГУФСИН проводятся профилактические мероприятия, направленные на недопущение совершения преступлений и правонарушений при исполнении служебных обязанностей и в быту с разъяснением возможных негативных последствий.

Анализ сложившейся обстановки свидетельствует об отсутствии каких-либо значимых социально-экономических и криминогенных факторов, способных существенно повлиять на развитие ситуации в сфере оборота

и потребления наркотиков в исправительных учреждениях и следственных изоляторах области в 2020 году.

Одним из способов проникновения на территорию Свердловской области наркотических средств и психотропных веществ, произведенных на территории иностранных государств, являются международный авиационный пункт пропуска Екатеринбург (аэропорт Кольцово), место международного почтового обмена (ММПО Екатеринбург), а также доставка международных почтовых отправлений из иных мест международного почтового обмена в г. Екатеринбург.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность три таможи Уральского таможенного управления (Екатеринбургская, Кольцовская имени В.А. Сорокина, Уральская оперативная).

Многосторонний воздушный грузопассажирский пункт пропуска через государственную границу Российской Федерации в Аэропорту Кольцово (Екатеринбург) включает в себя 3 таможенных поста: Аэропорт Кольцово (грузовой), Аэропорт Кольцово (пассажирский), Аэропорт Кольцово (почтовый).

В 2019 году международное сообщение осуществлялось более чем в 50 стран мира. Отмечено снижение пассажиропотока на 1,6% с 1,87 млн. человек в 2018 году до 1,84 млн. человек в 2019 году. Количество рейсов воздушных судов, осуществляющих международные перелеты составило 10 260 (-16,1%, АППГ 12 232).

В 2019 году факты ввоза наркотических средств физическими лицами в сопровождаемом багаже не установлены.

На таможенном посту Аэропорт Кольцово (почтовый) осуществляется обработка всех видов почтовых отправлений, доставляемых:

авиационным транспортом из Китайской Народной Республики (г. Харбин, международный аэропорт Тайпин), стран Европейского экономического союза и Юго-Восточной Азии (Франция, Нидерланды, Корея, Сингапур, Индонезия);

автомобильным транспортом в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита из Китайской Народной Республики (г. Урумчи г. Маньчжурия), Казахстана, Монголии, Литвы, Эстонии, Финляндии, Грузии;

мультиmodalными перевозками из Гонконга (морской, железнодорожный и автомобильный транспорт).

В результате предпринятых мер в 2019 году увеличилось количество выявленных фактов контрабанды наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Возбуждено 20 уголовных дел, в том числе:

8 уголовных дел по статье 229.1 УК РФ (АППГ 6), в том числе 6 дел по части 4 статье 229.1 УК РФ, 2 дела по части 3 статье 229.1 УК РФ.

Из незаконного оборота изъято 4183,367 граммов наркотических и психотропных веществ;

12 уголовных дел по части 1 статьи 226.1 УК РФ (АППГ 17) по признакам контрабанды сильнодействующих веществ. Изъято 6525 граммов сильнодействующих веществ.

Таким образом, в 2020 году остается актуальным риск незаконного ввоза наркотических, психотропных веществ посредством международных почтовых отправлений.

Климатические условия Свердловской области неблагоприятны для произрастания опийного мака и конопли, в связи с этим дикорастущие и выращенные в открытом грунте наркосодержащие растения характеризуются низким содержанием алкалоидов. Однако себестоимость кустарного производства экстракта маковой соломы и ацетилированного опия существенно ниже розничных цен на аналогичные наркотические средства на черном рынке, что стимулирует потребителей наркотиков на незаконное культивирование наркосодержащих растений.

В период с 26 августа по 29 августа 2019 года и с 16 сентября по 19 октября 2019 года проведено 2 этапа оперативно-профилактической операции «МАК–2019», цель которой – выявление, пресечение и раскрытие преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков растительного происхождения, выявление и ликвидация незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих растений, содержащих наркотические средства.

Общая площадь сельскохозяйственных угодий в Свердловской области на 31.12.2019 составила 1993,5 тыс. гектаров, из них пашни – 1306 тыс. гектаров, в том числе неиспользованной – 442,4 тыс. гектаров.

В 2019 году Управлением Россельхознадзора по Свердловской области при проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере земельного надзора обследовано более 141,2 тыс. гектаров, в том числе: территорий подкарантинных объектов и земель сельскохозяйственного назначения. Очагов произрастания наркосодержащих культур (сорной конопли) на обследованной площади не выявлено. При осуществлении фитосанитарного контроля ввозимой на территорию Свердловской области продукции растительного происхождения присутствие наркосодержащих растений не обнаружено.

Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области проведено обследование земельных участков, занятых сельскохозяйственными культурами на площади 325,977 тыс. гектаров. Сельскохозяйственные товаропроизводители незаконным выращиванием наркосодержащих растений не занимаются. Массового произрастания наркосодержащих растений не обнаружено, единичные растения конопли на полях уничтожались в ходе обработки посевов гербицидами. Общая

площадь выявленных и уничтоженных очагов произрастания дикорастущей конопли составила 40 тыс. кв. метров (Белоярский городской округ).

С июля по август проводились профилактические обработки глифосатсодержащими препаратами ряда участков пашни, примыкающих к полям. На постоянной основе проводится разъяснительная работа с руководителями сельскохозяйственных организаций и главами крестьянских (фермерских) хозяйств с целью информирования о действующем законодательстве в отношении посевов наркосодержащих растений, особое внимание при этом обращается на бесхозные (заброшенные) земельные участки, на выявление, предупреждение и ликвидацию незаконных посевов растений, содержащих наркотические вещества.

В целях повышения эффективности работы по раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, установлению сбытчиков наркотических средств, дальнейшего выявления фактов организации либо содержания притонов или систематического предоставления помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, оперативно-профилактические мероприятия и оперативно-профилактические операции «МАК», «Потребитель», «Дети России» будут продолжены в 2020 году.

Управление по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Свердловской области за 12 месяцев 2019 года предоставило государственные услуги по линии легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров юридическим лицам, зарегистрированным на территории Российской Федерации, и планирующим осуществлять (осуществляющих) в соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

выдано 726 заключений на 2635 лиц, деятельность которых связана с допуском к работе с наркотическими средствами и психотропными веществами, внесенными в Список I, прекурсорами или культивируемыми наркосодержащими растениями;

вынесено 508 решений на исключение 1010 сотрудников из ранее выданных заключений, в связи с их увольнением;

оформлено 6 отказов в выдаче заключения в связи с привлечением к уголовной ответственности (не погашенной/не снятой судимостью);

оформлено 39 заключений о соответствии объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

В текущем году в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Главного управления

МВД России по Свердловской области на 2019 год, на основании требований Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденным приказом МВД России от 26 июня 2017 г. № 411, проведено 2 проверки в отношении:

Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Березовская стоматологическая поликлиника», февраль 2019 года, выявлены нарушения, содержащие признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 6.16 КоАП РФ, материалы направлены в суд, вынесено решение об административном штрафе, взыскан штраф 50 тыс. рублей, выдано предписание об устранении выявленных нарушений, юридическим лицом предоставлены сведения, подтверждающие исполнение выданного предписания;

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Новолялинская районная больница», ноябрь 2019 года, выявлены нарушения, выписано предписание об устранении нарушений, выдано предписание об устранении выявленных нарушений в трехмесячный срок.

По линии легального оборота наркотиков за 12 месяцев 2019 года выявлено 14 правонарушений, предусмотренных ст. 6.16 КоАП РФ. Вынесены решения о взыскании в бюджет штрафов в размере 400 тысяч рублей.

В 2019 году Территориальным органом Росздравнадзора по Свердловской области проведено 32 проверки, из них 22 плановых проверок и 7 внеплановых проверок по исполнению предписания по контролю соблюдения лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений. По результатам внеплановых проверок не исполнено 2 предписания.

При проведении плановых проверок в 8 из 22 проверяемых организаций выявлены нарушения лицензионных требований, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12. 2011 № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

По результатам проверок составлено 8 протоколов об административном правонарушении, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ (5 протоколов), ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ (1 протокол), ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ (2 протокола). Нарушений обращения кодеинсодержащих лекарственных препаратов не выявлено.

В соответствии с пунктом 11 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», в целях изучения эффективности работы по профилактике наркомании в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и оказания методической помощи секретарям муниципальных комиссий в 2019 году осуществлены выезды в 9 муниципальных образований: Туринский городской округ, муниципальное образование «поселок Уральский», городской округ Верхнее Дуброво, Волчанский городской округ, городской округ Первоуральск, городской округ Верхний Тагил, Белоярский городской округ, муниципальное образование Красноуфимский округ, Тугулымский городской округ.

Одним из направлений работы в ходе выездов является оказание методической помощи секретарям муниципальных антинаркотических комиссий, проверка наличия, содержания и реализации муниципальных антинаркотических программ (планов), а также проверка исполнения поручений Комиссии. В обязательном порядке изучаются вопросы взаимодействия всех субъектов профилактики наркомании на территории муниципального образования. По результатам изучения деятельности муниципальных антинаркотических комиссий подготовлены рекомендации о совершенствовании их деятельности в адрес глав муниципальных образований.

Также деятельность муниципальных образований в сфере противодействия потреблению и незаконному обороту наркотиков изучается в рамках проведения ежемесячных Дней областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия

В Свердловской области действуют следующие государственные программы Свердловской области, предусматривающие реализацию мероприятий по противодействию распространения наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача:

«Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП);

«Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП);

«Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП);

«Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП);

«Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года» (утверждена постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП).

В целях повышения эффективности контроля за реализацией программных мероприятий и расходованием средств областного бюджета разработана подпрограмма 2 «Комплексные меры по противодействию распространения наркомании, незаконному обороту наркотических средств, токсических и психотропных веществ, алкоголизма» (далее – Подпрограмма) комплексной программы Свердловской области «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 28.07.2017 № 556-ПП, предусматривающая консолидацию антинаркотических мероприятий государственных программ Свердловской области.

Заказчиком-координатором Подпрограммы является Министерство общественной безопасности Свердловской области, заказчиками Подпрограммы являются Министерство здравоохранения Свердловской области, Министерство культуры Свердловской области, Министерство образования и молодежной политики Свердловской области, Министерство социальной политики Свердловской области, Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

Общий объем финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию соответствующих программных мероприятий в 2017–2020 годах, составляет 64 499,3 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – 16 715,5 тыс. рублей, на 2020 год – 17 653,9 тыс. рублей.

Из запланированных в областном бюджете на 2019 год 16 715,5 тыс. рублей (АППГ 15 311,6) освоено 16 934,14 тыс. рублей (АППГ 14 875,9). Все программные мероприятия выполнены в полном объеме. Изменение показателя освоенного финансирования связано с дополнительным

финансированием областного конкурса «Здоровое село – территория трезвости», финансовой экономией при проведении конкурсных процедур, а также заявительным характером мероприятия на предоставление субсидии по созданию рабочих мест, обучению на рабочем месте в форме стажировки и частичное возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

В 2019 году Министерству социальной политики Свердловской области, как Заказчику мероприятия 36 комплексной программы бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 457,6 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств выделены в объеме 443,9 тыс. рублей. Фактическое освоение денежных средств по мероприятию 36 комплексной программы составило 405,56 тыс. рублей. Остаток средств по результатам торгов составил – 38,34 тыс. рублей.

Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области на реализацию мероприятия 37 комплексной программы было предусмотрено 389,9 тыс. рублей, фактический объем расходов составил 112,08 тыс. рублей. Субсидии предоставлены двум работодателям, которыми оборудовано (оснащено) два рабочих места для трудоустройства наркозависимых лиц, прошедших курс реабилитации.

Ключевые мероприятия в 2019 году:

Министерством здравоохранения Свердловской области закуплено оборудование, реагенты, расходные материалы для ГБУЗ СО «Психиатрическая больница № 7» (г. Нижний Тагил) и предоставлена целевая субсидия ГАУЗ СО «Областная наркологическая больница» для проведения мероприятий по созданию информационных стендов, видеопродукции, буклетов по профилактике алкоголизма и наркомании;

проведен областной конкурс «Здоровое село – территория трезвости». По итогам конкурса победители конкурса получили денежные премии;

в 2019 году в рамках Подпрограммы организовано и проведено социально-психологическое тестирование обучающихся на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. В тестировании приняли участие 185 608 обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях (АППГ 100 780);

за счет финансовых средств Подпрограммы созданы условия для проведения в течение 2019 года на территориях муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, областного фестиваля подростков «Патриоты России», областного фестиваля-конкурса творчества «Город мастеров», областной спартакиады «Город олимпийских надежд», в которых приняли участие более 3300 детей;

проведен открытый фестиваль-конкурс социальной рекламы «Выбери жизнь». Конкурс проводился по пяти номинациям номинациях: «НЕТ вредным

привычкам», «Жизнь прекрасна», «Счастливая семья», «Береги жизнь», «Мы вместе». Авторам лучших работ вручены призы. Всем участникам мероприятия вручалась сувенирная продукция фестиваля. Лучшие видеоролики демонстрируются на киноустановках Свердловской области.

В муниципальных образованиях комплекс мероприятий в целях реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации осуществляется в рамках муниципальных антинаркотических программ, подпрограмм и планов. В 2019 году муниципальными образованиями было запланировано выделение денежных средств в сумме 21 388,98 тыс. рублей (АППГ 25 571,78), фактически выделено и освоено 19 238,59 тыс. рублей (АППГ 19 006,76).

Также антинаркотические мероприятия реализуются в рамках финансирования основной деятельности муниципальных образовательных организаций, учреждений культуры, дополнительного образования, физической культуры и спорта.

7. Оценка состояния наркоситуации в Свердловской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом

Развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации оценивается по утвержденным диапазонам значений показателей по 5 критериям: «удовлетворительное», «напряженное», «тяжелое», «предкризисное» и «кризисное».

При расчете показателей оценки наркоситуации за 2019 год использованы статистические данные следующих органов государственной власти:

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области:

S_n – численность населения на конец отчетного периода – 4 315 699 человек.

Главного управления МВД России по Свердловской области:

K_o – общее количество зарегистрированных преступлений – 57 757;

K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, всего – 5765;

P_r – число лиц, совершивших общеуголовные преступления и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями – 256;

Ра – число лиц, совершивших административные правонарушения и состоящих на учете в наркологических диспансерах в связи с наркоманией или потреблением наркотиков с вредными последствиями – 747;

К – количество наркопреступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения – 134;

Ка – количество наркопреступлений, совершенных потребителями наркотических средств и психотропных веществ – 1209.

Управления Судебного департамента в Свердловской области:

Ро – общее число осужденных лиц – 20 233;

Рпо – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации) – 2514;

Рп – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 65;

Ру – число лиц в возрасте 18 – 29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации) – 1056.

Министерства здравоохранения Свердловской области:

С – число лиц, зарегистрированных в учреждениях Министерства здравоохранения Свердловской области с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» – 9926;

Ар – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания – 605;

Вр – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями – 983;

Дп – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами – 251;

Др – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами – 13.

Кроме того, использованы данные социологического исследования, проведенного в соответствии с Методикой, рекомендованной Государственным антинаркотическим комитетом:

So – общее число респондентов, опрошенных в ходе социологического исследования – 5000;

Сnp – сумма вариантов (2 – 5) ответов на вопрос № 22 анкеты опроса – 94.

Расчет показателей оценки наркоситуации за 2019 год

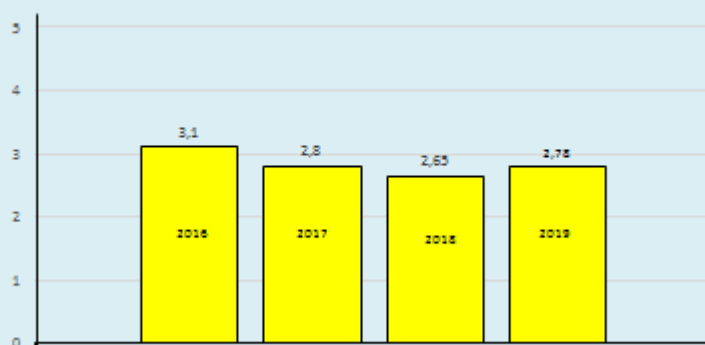
Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации			Оценочный балл
	наименование	формула расчета	значение	
1. Масштабы незаконного оборота наркотиков	1.1. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	$Q = K*100/Ko$	9,98	3
	1.2. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	$Kp = (Pp+Pa)*100/S$	10,1	4
	1.3. Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	$Up = (K+Ka)*100/Ko$	23,3	2
	1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	$L = Pno*100/По$	12,43	3
	1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	$Pm = (Pl+Pu)*100/Pno$	44,6	2
2. Масштабы немедицинского потребления наркотиков	2. Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований) (%)	$M = Snp*100/So$	1,88	2
3. Обращаемость за наркологической медицинской помощью	3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Z = S*100\ 000/Sn$	230	1
	3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	$Pn = Ap*100\ 000/Sn$	14,02	1
	3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	$Pv = Bp*100\ 000/Sn$	22,78	5
4. Смертность от употребления наркотиков	4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	$D = (Dn+Dp)*100\ 000/Sn$	6,12	4

**Оценка наркоситуации в Свердловской области
за 2013–2019 годы**

Показатель оценки наркоситуации	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
1.1. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	11,4	13,4	10,9	9,6	11,42	10,9	9,98
1.2. Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	7,3	8,6	10,1
1.3. Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	по Методике не определялась	25,11	23	23,3
1.4. Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	25,5	32,8	27,5	24,9	25,85	24,5	12,43
1.5. Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	60,0	64,0	61,2	57,9	58,15	53,7	44,6
2. Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков, по данным социологических исследований (%)	по Методике не определялась	0,6	1,1	0,62	1,86	1,78	1,88
3.1. Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	306,4	313,5	336,4	297	272,63	259,2	230
3.2. Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения)	24,0	27,1	19,7	14,3	15,61	13	14,02
3.3. Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения)	18,4	30,1	42,1	28	27,95	27,01	22,78
4. Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения)	3,9	3,5	3,7	4,7	7,7	4,95	6,12

1	2	3	4	5
Удовлетворительное	Напряженное	Тяжелое	Предкризисное	Кризисное

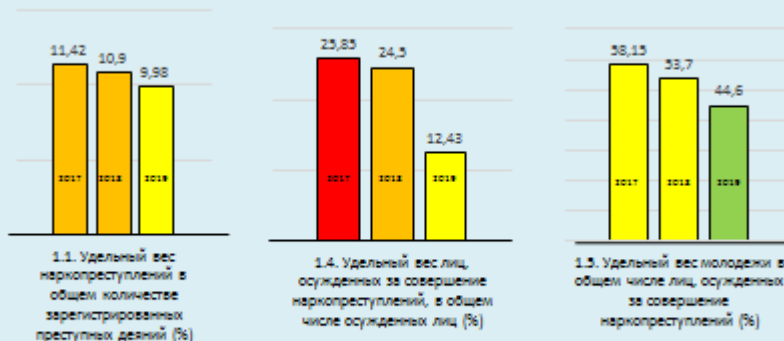
Состояние наркоситуации в Свердловской области за 2016 - 2019 годы



1	2	3	4	5
Удовлетворительное менее 1,5	Напряженное от 1,5 до 2,5	Тяжелое от 2,5 до 3,5	Предкризисное от 3,5 до 4,5	Кризисное от 4,5 до 5

В соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом, в целом в Свердловской области наркоситуация в 2019 году имеет оценку «тяжелое».

Масштабы незаконного оборота наркотиков

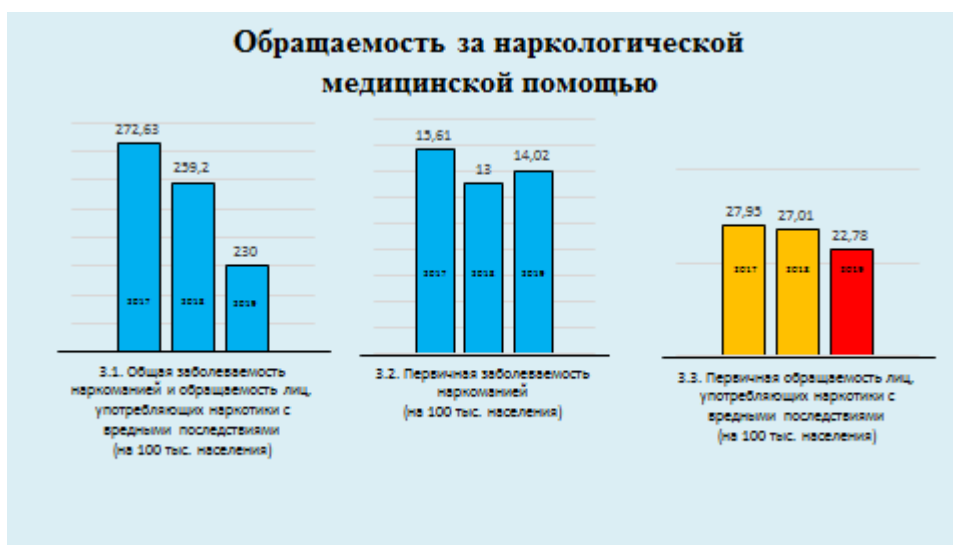


1	2	3	4	5
Удовлетворительное	Напряженное	Тяжелое	Предкризисное	Кризисное

Анализ динамики показателей наркоситуации в Свердловской области за 2013–2019 годы свидетельствует, что качественные оценки наркоситуации правоохранительного блока (1.1–1.5, см. таблицу), характеризующие масштабы незаконного оборота наркотиков, в 2019 году улучшились, тем не менее, по данным показателям состояние наркоситуации характеризуется как «тяжелое».



Состояние наркоситуации по показателю «Оценочная распространенность немедицинского потребления наркотиков» рассчитывается пятый год по данным социологических исследований и в 2019 году оценивается как «напряжённое» (1,88% от числа лиц, принявших участие в социологическом опросе).



Оценка динамики показателей медицинского блока (3.1–3.2) позволяет сделать вывод о стабильном снижении общей и первичной заболеваемости наркоманией в Свердловской области. Несмотря на сохранение показателя «Первичная заболеваемость» в границах «удовлетворительно», в 2019 году отмечен его рост с 13% до 14,2%.

По двум показателям «Общая заболеваемость» и «Первичная заболеваемость» состояние наркоситуации за два последних года оценивается как «Удовлетворительное», согласно Методики Государственного антинаркотического комитета это наилучшая характеристика наркоситуации.

«Кризисным» оценивается показатель «Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями», отмечено снижение с 27 до 22,7 обращений на 100 тыс. населения.



Важным оценочным показателем наркоситуации является смертность, связанная с отравлением наркотическими средствами и психотропными веществами. По данному показателю в 2019 году отмечен рост случаев летальных исходов на 100 тыс. населения (с 4,95 до 6,12). Показатель по смертности из категории оценки «Тяжёлое» перешел в категорию «Предкризисное».

8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации

На развитие наркоситуации в Свердловской области оказывает влияние комплекс природных, географических, социальных, экономических, демографических и иных факторов.

Свердловская область характеризуется высоким уровнем урбанизации, большим количеством студенческой молодежи, относительно высоким уровнем покупательной способности населения, что способствует повышенному вниманию к региону со стороны организаторов незаконного рынка наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

По территории Свердловской области пролегают основные транзитные маршруты (воздушные, железнодорожные, автомобильные), связывающие государства Центральной и Восточной Азии с центральными регионами России. Областной центр г. Екатеринбург является крупным логистическим узлом, используемым преступниками для организации поставок наркотиков, как в Свердловскую область, так и для дальнейшего распространения в другие субъекты Российской Федерации.

Мониторинг наркоситуации позволяет прогнозировать на 2020 год:

1. Рост реализации лабораторного оборудования и химических реактивов, находящихся как в свободном, так и в ограниченном обороте, которые могут

использоваться для производства психотропных веществ (амфетамин, мефедрон, метамфетамин и др.) в «кустарных» или промышленных условиях;

2. Совершенствование способов и методов противоправной деятельности, в том числе и средств специального программного обеспечения, шифрующего электронную переписку, используемого наркодиллерами в своей противоправной деятельности;

3. Увеличение присутствия представителей международных организованных преступных групп на рынке производства и сбыта наркотических средств (федеральные и межрегиональные интернет-магазины);

4. Рост международных и внутрироссийских поставок наркотиков с использованием организаций, предоставляющих услуги почтовой связи, «экспресс-доставки» документов и грузов.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Свердловской области и в Российской Федерации

С учетом прогнозов развития наркоситуации в 2020 году правоохранительным органам во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами необходимо:

1. Продолжить реализацию материалов собственных разработок межрегиональных и международных этнических организованных преступных групп, причастных к поставкам наркотических средств из стран Центрального Азиатского региона и Республики Азербайджан;

2. Противодействовать концентрации доходов от наркобизнеса, их легализации и выводу за рубеж, выявлять финансовые активы объектов оперативной заинтересованности, направляемые на финансирование террористической и экстремистской деятельности;

3. Повысить взаимодействие с представителями транспортных компаний, осуществляющих коммерческую деятельность на территории Свердловской области;

4. Повысить взаимодействие с представителями химических предприятий (компаний), осуществляющих производство и продажу легальных химических реактивов, необходимых для производства наркотических средств;

5. Осуществлять контроль интернет-рынка наркотических средств и психоактивных веществ по изменениям способов их сокрытия и изменения их химических формул;

6. Изучать потоки трудовых мигрантов из стран наркоопасных направлений;

7. Осуществлять профессиональную подготовку сотрудников оперативных, следственных, экспертных и иных подразделений правоохранительных органов, направленную на повышение уровня

специальных знаний в сфере современных информационно-коммуникационных технологий, в том числе об особенностях бесконтактных способов распространения наркотиков;

8. Сосредоточить усилия правоохранительных органов на обеспечении контроля за оборотом прекурсоров, используемых для изготовления новых психоактивных веществ в целях пресечения их незаконного производства.

9. В целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ органам государственной и муниципальной власти, уполномоченным в сфере образования и сфере здравоохранения, продолжить проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров обучающихся в образовательных организациях в Свердловской области;

10. Продолжить обучение специалистов образовательных организаций и учреждений культурно-досугового типа Свердловской области по вопросам психолого-педагогического сопровождения групп риска и возможного вовлечения несовершеннолетних в потребление наркотических средств и психотропных веществ, по вопросам первичной профилактики противоправного поведения граждан;

11. Для противодействия наркотизации населения Свердловской области обеспечить организацию работы врачей психиатров-наркологов (фельдшеров-наркологов) в трудовых и учебных коллективах с целью оказания наркологической помощи и информирования населения о негативных последствиях потребления наркотических средств и психотропных веществ.

12. Повышать уровень осведомленности населения, особенно родителей и учителей, о технических средствах защиты подростков и молодежи от пронаркотической информации в сети Интернет, таких как компьютерные программы «родительского контроля», ограничения доступа детей к web-сайтам, а также контроля их общения в социальных сетях;

13. В целях совершенствования индивидуальной профилактической работы с потребителями наркотиков, в том числе несовершеннолетними, продолжить работу по внесению изменений в уголовное и административное законодательство Российской Федерации, направленных на побуждение и понуждение лиц, потребляющих наркотики и новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также родителей (законных представителей) несовершеннолетних потребителей наркотиков, пройти диагностику, профилактические, лечебные и реабилитационные мероприятия.

14. Для снижения уровня немедицинского потребления лекарственных препаратов органам здравоохранения Свердловской области во взаимодействии с правоохранительными органами осуществлять мониторинг острых отравлений лекарственными препаратами, используемыми для получения наркотического эффекта. На основании мониторинга направлять предложения

в Министерство здравоохранения Российской Федерации о внесении дополнительных позиций в Перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22 апреля 2014 года № 183н.

15. Продолжить развитие реабилитационного потенциала путем развития преемственности в деятельности медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «наркология», и негосударственных реабилитационных центров, оказывающих социальные услуги наркологическим больным.

Реализация скоординированных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, совершенствованию мер антинаркотической профилактики, лечения, реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков позволит в Свердловской области сохранить тенденцию снижения числа потребителей наркотиков и психоактивных веществ.